**SIMÓN LEVY**
Contact information redacted in public copy
Submitter

**UNITED STATES DEPARTMENT OF STATE**

**OFFICE OF THE SECRETARY OF STATE**

| | |
|---|---|
| In re:<br>Undermining of democratic processes and institutions in Mexico ahead of the June 6, 2027 elections. | **PETITION FOR A VISA RESTRICTION POLICY FOR UNDERMINING DEMOCRACY IN MEXICO UNDER SECTION 212(a)(3)(C) OF THE IMMIGRATION AND NATIONALITY ACT**<br>**Submitted: September 23, 2026** |

Simón Levy, an individual ("Petitioner"), respectfully petitions the Secretary of State as follows.

## I. NATURE OF THIS PETITION

This submission provides information and requests review. It does not allege that any named person has been convicted of, or charged with, any crime. Every named person is entitled to the presumption of innocence. Facts drawn from published reporting are identified as such, and the submitter will supplement the record with the primary documents listed in the Exhibit Index.

## II. RELIEF REQUESTED

1. That the Secretary of State announce a Visa Restriction Policy for Undermining Democracy in Mexico under INA § 212(a)(3)(C), 8 U.S.C. § 1182(a)(3)(C), covering conduct in the lead-up to, during, and after the June 6, 2027 elections, including the manipulation of electoral rules to weaken safeguards against ballot box stuffing and the capture of election observation by government program operators.

2. That the Department review under that policy six of the seven INE councilors who voted for both measures described in Section III: Guadalupe Taddei Zavala, Frida

Denisse Gómez Puga, Jorge Montaño Ventura, Norma Irene De la Cruz Magaña, Arturo Manuel Chávez López, and Blanca Yassahara Cruz García.

3. That the 2026 Country Report on Human Rights Practices for Mexico, Section 3, document agreements INE/CG542/2026 and INE/CG548/2026, the dissents, and the outcome of the pending appeals.

4. That the United States, through its Mission to the Organization of American States, support an OAS Electoral Observation Mission for June 6, 2027 with an explicit mandate on ballot box chain of custody, district recounts, and the treatment of unfolded ballots.

## III. STATEMENT OF FACTS

5. On September 3, 2026, the General Council of Mexico's National Electoral Institute (Instituto Nacional Electoral, "INE") approved agreement INE/CG542/2026, the guidelines for district and circumscription vote counts for the 2026-2027 federal electoral process. By 7 votes to 4, on a proposal by Councilor Frida Denisse Gómez Puga, the Council removed the automatic annulment of ballots found inside a ballot box with no fold marks. Under the approved text, such a ballot is recorded in an incident report, reserved, and the district council later decides whether to count it. Guideline V.10(c) of the approved text provides that the absence of fold marks triggers the procedure but "will not by itself determine that the ballot must cease to be counted" (translation). (Exh. A-1, A-2 to A-4.)

6. A ballot cannot physically enter an INE ballot box without being folded. The slot measures approximately 3 millimeters by 12 centimeters; the federal deputies ballot measures 20 by 28 centimeters. A flat, marked ballot inside a box is physical evidence that it did not pass through the slot, the practice known in Mexico as the "pregnant ballot box." Councilors Martín Faz and Uuc-kib Espadas stated on the record that an unfolded ballot cannot have been cast through the slot. (Exh. A-2, A-5a.)

7. According to Councilor Martín Faz, chair of INE's Electoral Organization Commission, flat ballots were found in 20 polling stations in the 2024 federal election and

in 918 cases in the 2025 judicial election. In 2025 INE annulled 818 polling stations, 476 of them because of unfolded ballots. (Exh. A-2, A-4, A-5a, A-5b.)

8. In the same session, by 7 votes to 4 and again on a proposal by Councilor Gómez Puga, agreement INE/CG548/2026 eliminated the database cross-check that screened election observer applicants against rosters of federal social program operators ("Servidores de la Nación"), a mechanism adopted pursuant to a 2022 Electoral Tribunal order, and replaced it with a self-declaration under oath. Council President Guadalupe Taddei Zavala stated that the cross-check detected 24 public servants among 34,881 applicants in 2024 and 270 among 316,430 in 2025. (Exh. A-6, A-7a, A-7b.)

9. The agreements as published record the same seven votes in favor of both measures: Councilors Arturo Manuel Chávez López, Blanca Yassahara Cruz García, Norma Irene De la Cruz Magaña, Uuc-kib Espadas Ancona, Frida Denisse Gómez Puga, Jorge Montaño Ventura, and Council President Guadalupe Taddei Zavala; and the same four votes against: Councilors Arturo Castillo Loza, José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordan, and Rita Bell López Vences. (Exh. A-1, A-6.)

10. The political parties PAN, PRI, Movimiento Ciudadano and Somos appealed both agreements to the Superior Chamber of the Electoral Tribunal of the Federal Judiciary ("TEPJF"). A draft ruling by Magistrate Felipe Fuentes Barrera proposes to partially revoke INE/CG548/2026 and to order a preventive verification mechanism. As of the date of this submission no final ruling had been published. (Exh. A-8a, A-8b, A-9.)

11. The INE majority stated that the absence of folds is not an express ground of nullity in the statute, that a 2025 Electoral Tribunal criterion bars excluding votes through administrative criteria not provided by law, and that a reasoned collegial decision by the district council, subject to judicial review, provides greater certainty. INE's official statement of September 11, 2026 confirms that such ballots "will be neither validated nor discarded automatically" (translation). That position is reproduced here so that it can be weighed. (Exh. A-10.)

12. On April 21, 2026 the Chamber of Deputies appointed Blanca Yassahara Cruz García, Frida Denisse Gómez Puga, and Arturo Manuel Chávez López as INE councilors by 334 votes (Morena, PT, PVEM) to 127 (PAN, PRI, MC). All three voted for both measures. (Exh. C-1a, C-1b, A-1, A-6.)

13. In August 2024 the General Council approved the allocation of proportional representation seats that, as widely reported, gave the governing coalition about 73 percent of the Chamber of Deputies with about 54 percent of the vote. On July 9, 2026 it approved a news monitoring variable on "indirect discursive mechanisms of disqualification" of candidates, which the TEPJF Superior Chamber unanimously set aside in August 2026 for its chilling effect on journalism (SUP-RAP-185/2026 and SUP-RAP-188/2026). (Exh. C-2a, C-2b, C-3.)

## IV. VOTES OF RECORD, SEPTEMBER 3, 2026

(a) For both INE/CG542/2026 and INE/CG548/2026: Guadalupe Taddei Zavala (Council President); Frida Denisse Gómez Puga (author of both proposals); Jorge Montaño Ventura; Norma Irene De la Cruz Magaña; Arturo Manuel Chávez López; Blanca Yassahara Cruz García.

(b) Also for both, per the published record: Uuc-kib Espadas Ancona. He also supported an opposing proposal on unfolded ballots and stated in session that such a ballot cannot be cast through the slot. No review is requested at this time.

(c) Against both: Martín Faz, Carla Humphrey, Arturo Castillo, and Rita Bell López Vences. Their dissent is part of the record.

Source: votes recorded in the agreements as published. (Exh. A-1, A-6.)

## V. LEGAL FRAMEWORK AND PRECEDENT

14. INA § 212(a)(3)(C)(i) renders inadmissible an alien whose entry or proposed activities the Secretary of State has reasonable ground to believe would have potentially serious adverse foreign policy consequences for the United States. The basis requested here is conduct, not protected belief or expression.

15. The Department has used this authority to establish country policies against persons responsible for, or complicit in, undermining democracy, including Sudan (August 13, 2020), Nigeria (January 26 and May 15, 2023), Bangladesh (May 2023), Zimbabwe (December 4, 2023), Guatemala (December 11, 2023), Georgia (May 23 and December 12, 2024), and Ghana (October 28, 2024). The Zimbabwe policy expressly covers manipulating or rigging the electoral process and corrupt acts that undermine it. (Exh. D-1 to D-7.)

16. Visa records are confidential under INA § 222(f), 8 U.S.C. § 1202(f), and immediate family members may be covered. The Department has revoked the visas of numerous Mexican officials since 2025; a published Mexico policy would supply a stated standard and a deterrent before election day.

17. Relevant standards include Article 25 of the International Covenant on Civil and Political Rights, to which the United States and Mexico are parties, and Article 3 of the Inter-American Democratic Charter.

**EXHIBIT INDEX**

A-1 INE Agreement INE/CG542/2026 (Gaceta), with Annex excerpt, Guideline V.10, Sep. 3, 2026.

A-2 Proceso, "Grupo de Taddei abre la puerta para que el INE compute boletas planchadas," Sep. 4, 2026.

A-3 Infobae, "Tensión en el INE: boletas planchadas...," Sep. 4, 2026.

A-4 La Jornada, "Intenso debate en el INE por boletas planchadas," Sep. 4, 2026.

A-5a Político MX, Sep. 8, 2026. A-5b El Imparcial, Sep. 10, 2026.

A-6 INE Agreement INE/CG548/2026 (Gaceta), Sep. 3, 2026.

A-7a Proceso, Sep. 4, 2026. A-7b Punto por Punto, Sep. 2026.

A-8a La Jornada, Sep. 20, 2026. A-8b Diario.mx, Sep. 17, 2026.

A-9 El Universal, Sep. 20, 2026 (draft ruling, Magistrate Fuentes Barrera).

A-10 INE, "Tarjeta informativa. Tratamiento de boletas sin doblez," Sep. 11, 2026 (official statement).

A-11 Stenographic version, INE General Council session of Sep. 3, 2026 (requested; to be supplemented).

C-1a Semanario Zeta, Apr. 22, 2026. C-1b El Heraldo de México, Apr. 21, 2026.

C-2a TEPJF press bulletin, SUP-RAP-185/2026 and SUP-RAP-188/2026. C-2b Proceso, Aug. 26, 2026.

C-3 El Quinto Medio, "Elecciones planchadas," Sep. 2026 (2024 seat allocation).

D-1 U.S. Dep't of State, Zimbabwe visa restriction policy, Dec. 4, 2023.

D-2a U.S. Dep't of State, Georgia policy, May 23, 2024. D-2b Further action, Dec. 12, 2024.

D-3 U.S. Dep't of State, Ghana policy, Oct. 28, 2024.

D-4 U.S. Dep't of State, Nigeria statements, Jan. 26 and May 15, 2023.

D-5 U.S. Dep't of State, Guatemala statement, Dec. 11, 2023.

D-6 U.S. Dep't of State, Department Press Briefing (Bangladesh visa policy), May 24, 2023.

D-7 U.S. Dep't of State, Sudan statement, Aug. 13, 2020.

**DECLARATION**

I declare under penalty of perjury under the laws of the United States of America that the foregoing is true and correct to the best of my knowledge, information, and belief, and that facts drawn from published reporting are identified as such and accurately summarized. 28 U.S.C. § 1746.

Dated: September 23, 2026

/s/ Simón Levy [signature redacted in public copy]

SIMÓN LEVY

Contact information redacted in public copy

**CERTIFICATE OF SERVICE BY ELECTRONIC MAIL**

I, SIMÓN LEVY, certify that I am over 18 years of age and that my address is [redacted]. On September 23, 2026, I served the foregoing Petition for a Visa Restriction Policy for Undermining Democracy in Mexico under Section 212(a)(3)(C) of the Immigration and Nationality Act, together with its exhibits, by electronic mail from the submitter's email account [address redacted] on the following recipient:

Office of Sanctions Coordination
U.S. Department of State
2201 C Street NW
Washington, DC 20520
**By electronic mail to: globalmagnitsky@state.gov**

I declare under penalty of perjury under the laws of the United States of America that the foregoing is true and correct. 28 U.S.C. § 1746.

Executed on September 23, 2026.

/s/ Simón Levy [signature redacted in public copy]

SIMÓN LEVY

Contact information redacted in public copy

# EXHIBITS A

*Electoral rules and votes of September 3, 2026*

## INDEX

A-1 INE Agreement INE/CG542/2026 (as published in the Gaceta), with excerpt of Annex, Guideline V.10 "Boletas sin marcas de doblez". Instituto Nacional Electoral, Repositorio Documental, September 3, 2026.

A-2 Grupo de Taddei abre la puerta para que el INE compute boletas "planchadas". Proceso, September 4, 2026.

A-3 Tensión en el INE: boletas "planchadas" provocan duro intercambio entre Taddei y SOMOS. Infobae, September 4, 2026.

A-4 Intenso debate en el INE por "boletas planchadas". La Jornada, September 4, 2026.

A-5a Boletas planchadas, el tema que enciende los focos rojos y genera tensiones en el INE rumbo al 2027. Político MX, September 8, 2026.

A-5b PRI impugnará ante el Tribunal Electoral decisión del INE sobre boletas sin doblez. El Imparcial, September 10, 2026.

A-6 INE Agreement INE/CG548/2026 (as published in the Gaceta), observer calls for the 2026-2027 process, including the particular vote on the cross-check. Instituto Nacional Electoral, Repositorio Documental, September 3, 2026.

A-7a INE elimina freno a servidores de la nación para ser observadores electorales en 2027. Proceso, September 4, 2026.

A-7b INE elimina requisito para que Servidores de la Nación se conviertan en observadores electorales. Punto por Punto, September 2026.

A-8a Impugna la oposición acuerdos del INE sobre "boletas planchadas". La Jornada, September 20, 2026.

A-8b Impugna Oposición criterios sobre "boletas planchadas". Diario.mx, September 17, 2026.

A-9 Magistrado del TEPJF propone verificar a observadores electorales. El Universal, September 20, 2026.

A-10 Tarjeta informativa. Tratamiento de boletas sin doblez (official INE statement). Instituto Nacional Electoral, Central Electoral, September 11, 2026.

A-11 Stenographic version of the INE General Council extraordinary session of September 3, 2026. Instituto Nacional Electoral, September 3, 2026.

# EXHIBIT A-1

---

**INE Agreement INE/CG542/2026 (as published in the Gaceta), with excerpt of Annex, Guideline V.10 "Boletas sin marcas de doblez"**

Source: Instituto Nacional Electoral, Repositorio Documental
Date: September 3, 2026
Location: https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/handle/123456789/189760
Accessed: September 23, 2026

*Official public document reproduced in full or in relevant part.*

Instituto Nacional Electoral
CONSEJO GENERAL

**INE/CG542/2026**

**ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE APRUEBAN LOS LINEAMIENTOS PARA LA PREPARACIÓN Y DESARROLLO DE LOS CÓMPUTOS DISTRITALES Y DE CIRCUNSCRIPCIÓN PLURINOMINAL DE LAS ELECCIONES FEDERALES DEL PROCESO ELECTORAL 2026-2027**

## G L O S A R I O

| | |
|---|---|
| **CPEUM/Constitución** | Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos |
| **CG/Consejo General** | Consejo General del Instituto Nacional Electoral |
| **CCOE** | Comisión de Capacitación y Organización Electoral |
| **COE** | Comisión de Organización Electoral |
| **CI** | Candidaturas Independientes |
| **DEOE** | Dirección Ejecutiva de Organización Electoral |
| **DOF** | Diario Oficial de la Federación |
| **GT** | Grupos de Trabajo |
| **INE/Instituto** | Instituto Nacional Electoral |
| **LGIPE** | Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales |
| **PE 2026-2027** | Proceso Electoral 2026-2027 |
| **PR** | Puntos de Recuento |
| **PP** | Partidos Políticos |
| **RE** | Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral |
| **RIINE** | Reglamento Interior del Instituto Nacional Electoral |
| **RSCLYD** | Reglamento de Sesiones de los Consejos Locales y Distritales del Instituto Nacional Electoral |
| **TEPJF** | Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación |
| **VA** | Votación Anticipada |
| **VPPP** | Voto de las Personas en Prisión Preventiva |

## A N T E C E D E N T E S

I. **Reforma Constitucional en materia electoral.** El 10 de febrero de 2014, se publicó en el DOF el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución en materia político electoral, que incluyó modificaciones a la denominación, estructura, funciones y objetivos del entonces Instituto Federal Electoral para transformarse en el INE.

II. **Aprobación y modificación de la LGIPE**. Mediante Decreto publicado en el DOF de fecha 23 de mayo de 2014, se expidió la LGIPE, en donde se establecieron las disposiciones aplicables en materia de instituciones y procedimientos electorales, relativas a los derechos de la ciudadanía; la integración de los Poderes Ejecutivo y Legislativo, los Organismos Electorales; las reglas de los procesos electorales; el voto de las y los mexicanos residentes en el extranjero; registro de las candidaturas, las candidaturas independientes; la propaganda electoral; el financiamiento y fiscalización de recursos; la capacitación electoral; el registro federal de electores; monitoreo y distribución de los tiempos del Estado en radio y televisión; las precampañas y campañas electorales; paridad de género; el régimen sancionador electoral y disciplinario interno, respectivamente. A partir de su aprobación, se han publicado las siguientes modificaciones:

a) **27 de enero de 2017**: Se publicó en el DOF el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal de Competencia Económica, de la Ley de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, de la Ley Federal de Telecomunicaciones y Radiodifusión, de la Ley del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, de la Ley del Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos.

b) **13 de abril de 2020**: Se publicó en el DOF el Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, de la Ley General de Partidos Políticos, de la Ley General en Materia

de Delitos Electorales, de la Ley Orgánica de la Fiscalía General de la República, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y de la Ley General de Responsabilidades Administrativas.

c) **20 de diciembre de 2022**: Se publicó en el DOF el Decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, en materia de desindexación del salario mínimo.

d) **2 de marzo de 2023**: Se publicó en el DOF el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, de la Ley General de Partidos Políticos, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y se expide la Ley General de los Medios de Impugnación en Materia Electoral.

e) **1 de abril de 2024**: Se publicó en el DOF el Decreto por el que se reforman diversos ordenamientos en materia de pueblos y comunidades indígenas y afromexicanas.

f) **14 de octubre de 2024**: Se publicó en el DOF el Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en materia de elección de personas juzgadoras del Poder Judicial de la Federación.

g) **2 de junio de 2026**: Se publicó en el DOF el Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en Materia de Integridad en Candidaturas.

III. **Aprobación y modificación al RIINE**. El 19 de noviembre de 2014, en sesión extraordinaria, el Consejo General expidió mediante Acuerdo INE/CG268/2014 el RIINE, el cual ha sufrido diversas modificaciones, entre la cuál destaca la realizada mediante Acuerdo INE/CG392/2017, del 5 de septiembre de 2017, toda vez que actualizó las atribuciones de los diversos órganos del INE para que fueran congruentes y eficaces conforme con la realidad y experiencia actual; además de facilitar el trabajo institucional, determinar y dar certeza a la esfera de competencias de los órganos y áreas del INE.

IV. **Aprobación del RE.** El 7 de septiembre de 2016, en sesión extraordinaria, mediante Acuerdo INE/CG661/2016, se aprobó el RE y sus anexos, en el cual se establecieron reglas comunes para los cómputos de elecciones federales en complemento a lo señalado en la LGIPE; en adición con lo anterior, con base en lo señalado en el RIINE, corresponde al Consejo General para el cumplimiento de sus atribuciones, entre otras, aprobar los Lineamientos de cómputo distrital para cada proceso electoral, mismos que, desde 2017 se han emitido a través de los siguientes Acuerdos:

a) **INE/CG466/2017**. El 20 de octubre de 2017, en sesión extraordinaria, se aprobaron los Lineamientos para la preparación y el desarrollo de los cómputos distritales y de entidad federativa para el Proceso Electoral Federal 2017-2018;

b) **INE/CG74/2019**. El 18 de febrero de 2019, en sesión ordinaria, se aprobaron los Lineamientos para la preparación y la realización de las sesiones de cómputo distrital y de entidad federativa de la elección de Gubernatura y de 5 Ayuntamientos para el Proceso Electoral Local Extraordinario 2019 en el estado de Puebla.

c) **INE/CG681/2020.** El 15 de diciembre de 2020, en sesión ordinaria, se aprobaron los Lineamientos para la preparación y el desarrollo de los cómputos distritales para el Proceso Electoral Federal 2020-2021.

d) **INE/CG598/2023.** El 3 de noviembre de 2023, en sesión extraordinaria, se aprobaron los Lineamientos para la preparación y desarrollo de los cómputos distritales, de entidad federativa y de circunscripción del Proceso Electoral Federal 2023-2024.

e) **INE/CG210/2025**. El 6 de marzo de 2025, en sesión extraordinaria, se aprobaron los Lineamientos para la preparación y desarrollo de los cómputos distritales, de entidad federativa, circunscripción plurinominal y nacionales del Proceso Electoral Extraordinario para la elección de diversos cargos del Poder Judicial de la Federación 2024-2025, así como el diseño y la impresión de la documentación electoral correspondiente.

V. **Aprobación de las Bases Generales.** El 24 de octubre de 2016, mediante Acuerdo INE/CG771/2016, en sesión extraordinaria, se aprobaron las Bases Generales para regular el desarrollo de las sesiones de los cómputos en las elecciones locales, con el objetivo de garantizar que los procedimientos que se homologuen en la materia sean conforme a lo mandatado en el RE y tomando en cuenta las particularidades de los órganos competentes de los OPL. Las modificaciones a dichas bases se han aprobado a través de los siguientes acuerdos:

a) **INE/CCOE003/2021.** El 11 de enero de 2021, en sesión extraordinaria, la CCOE aprobó la actualización a las Bases Generales para regular el desarrollo de las sesiones de los cómputos en las elecciones locales.

b) **INE/CCOE/005/2023**. El 27 de octubre de 2023, en la tercera sesión extraordinaria, la CCOE aprobó la actualización a las Bases Generales para regular el desarrollo de las sesiones de los cómputos en las elecciones locales.

VI. **Designación de las presidencias de los Consejos Locales para los Procesos Electorales.** El 8 de julio de 2020, mediante Acuerdo INE/CG162/2020, en sesión ordinaria, se aprobó la reforma del Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa, cuyo artículo undécimo transitorio ordenó la designación de las y los funcionarios que durante los procesos electorales actuarían como presidentes de los Consejos Locales y Distritales, quienes en todo tiempo fungirán como Vocales Ejecutivos de las juntas correspondientes, destacándose que, a partir de dicho nombramiento, el desempeño del cargo como presidente se mantendrá durante todos los procesos electorales en que el Instituto participe.

VII. **Rotación de presidencia de la COE**. El 28 de agosto de 2025, en sesión extraordinaria del Consejo General mediante Acuerdo INE/CG1133/2025, se aprobó la rotación de las presidencias de consejerías respecto de las comisiones permanentes y otros órganos, entre ellas la COE.

VIII. **Plan de Trabajo de COE.** El 30 de enero de 2026 se presentó al Consejo General el Plan de Trabajo de la COE, en el que se incluyen los Lineamientos para la preparación y desarrollo de los cómputos distritales y de circunscripción plurinominal del PE 2026-2027.

IX. **Reforma al Reglamento de Sesiones de los Consejos Locales y Distritales del INE.** El 21 de noviembre de 2024, el Consejo General aprobó el Acuerdo INE/CG2361/2024, por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones del RSCLYD del INE.

X. **Aprobación del Modelo de Casilla Única**. El 23 de julio de 2026, el Consejo General aprobó el Acuerdo INE/CG469/2026, mediante el que emitió el Modelo de Casilla Única para la elección concurrente intermedia del PE 2026-2027, así como la actualización del anexo 8.6 del RE.

XI. **Aprobación del número de boletas asignadas a las casillas especiales**. El 23 de julio de 2026, el Consejo General aprobó el Acuerdo INE/CG470/2026, mediante el que determina el número de boletas electorales que se asignarán en las casillas especiales el día de la Jornada Electoral, del PE 2026-2027 y, en su caso, las elecciones extraordinarias que de éste deriven.

XII. **Presentación y aprobación de los Lineamientos por la COE**. El 29 de julio de 2026, en el marco de la quinta sesión extraordinaria de la COE, se presentó el Proyecto de Lineamientos para la preparación y desarrollo de los cómputos distritales y de circunscripción plurinominal de las elecciones federales del PE 2026-2027. La votación del asunto resulto en empate, y en términos de lo dispuesto por el artículo 23, numeral 8, del Reglamento de comisiones del Consejo General, el asunto será enviado al Consejo General para su consideración.

## C O N S I D E R A N D O S

### PRIMERO. Competencia

1. Este Consejo General es competente para aprobar los Lineamientos para la preparación y desarrollo de los cómputos distritales y de circunscripción plurinominal, conforme a lo dispuesto en los siguientes ordenamientos constitucionales y legales:

a) **CPEUM**: Artículos 35, fracción I; 41, párrafo tercero, base V; Apartado A, párrafos primero, segundo y tercero; y Apartado B.
b) **LGIPE**: Artículos 34, numeral 1, inciso a); 35, numeral 1; 44, numeral 1, incisos b), gg) y jj);
c) **RE**: Artículo 384, numeral 1.
d) **RIINE**: Artículo 5, numeral 1, inciso u).

Los preceptos citados establecen que es derecho de la ciudadanía el ejercicio del voto, y que para ello el Consejo General del INE es el órgano superior de dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y paridad de género, guíen todas las actividades del Instituto; con atribuciones para aprobar los lineamientos de cómputo distrital para cada PE.

**SEGUNDO. Disposiciones normativas que sustentan la determinación**

2. **Función estatal y naturaleza jurídica del Instituto.** El Instituto es un organismo público autónomo dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, autoridad en la materia electoral, independiente en sus decisiones y funcionamiento, y profesional en su desempeño; en cuya integración participan el Poder Legislativo de la Unión, los partidos políticos nacionales y la ciudadanía, en los términos que ordene la Ley. En el ejercicio de esta función, la certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y paridad serán principios rectores, y se realizarán con perspectiva de género, de conformidad con los artículos 41, párrafo tercero, Base V, Apartado A, párrafo primero de la Constitución; y 30, numeral 2 y 31, numeral 1 de la LGIPE.

3. **Fines del Instituto.** El artículo 30, numeral 1, incisos a), d), e), f), g) y h) de la LGIPE establece que son fines del INE, contribuir al desarrollo de la vida democrática; asegurar a la ciudadanía el ejercicio de los derechos político-electorales y vigilar el cumplimiento de sus obligaciones; garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar a las y los integrantes de los Poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial de la Unión, así como velar por la autenticidad y efectividad del sufragio; llevar a cabo la promoción del voto y coadyuvar a la difusión de la educación cívica y la cultura democrática.

4. **Atribuciones del Consejo General.** De conformidad con lo dispuesto en los artículos 34, numeral 1, inciso a) y 35, numeral 1 de la LGIPE, así como 4 numeral 1, fracción I, Apartado A, inciso a) del RIINE, se considera que el Consejo General es el órgano superior de dirección y uno de los Órganos Centrales del Instituto, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y paridad de género guíen todas las actividades del INE y que en su desempeño aplique la perspectiva de género.

   Asimismo, el artículo 44, numeral 1, incisos b), gg) y jj), de la LGIPE dispone que son atribuciones del Consejo General vigilar el adecuado funcionamiento de los órganos del Instituto, aprobar y expedir los Reglamentos, Lineamientos y Acuerdos para ejercer las facultades previstas en el Apartado B de la Base V del artículo 41 de la Constitución; así como dictar los acuerdos necesarios para hacer efectivas las atribuciones señaladas en dicho ordenamiento legal.

   En este sentido, el mismo artículo 44, numeral 1, incisos u) y v), de la LGIPE establece que es atribución del Consejo General efectuar el cómputo total de la elección de todas las listas de diputadas y diputados electos según el principio de representación proporcional, hacer la declaración de validez de la elección de Diputaciones por este principio, determinar la asignación de diputadas y diputados federales para cada partido político y otorgar las constancias respectivas, en los términos de dicha Ley, a más tardar el 23 de agosto del año de la elección; así como informar a la Cámara de Diputadas y Diputados sobre el otorgamiento de las constancias de asignación de diputaciones electas por el principio de representación proporcional, así como de los medios de impugnación interpuestos.

   Aunado a lo anterior, el artículo 5, numeral 1, inciso u) del RIINE, mandata que es atribución del Consejo General aprobar los Lineamientos de cómputo distrital para cada proceso electoral, así como determinar al personal que podrá auxiliar a los Consejos Distritales en el recuento de votos.

5. **Atribuciones de la COE.** Los artículos 42, numeral 2, de la LGIPE y 7, numeral 1, inciso a), del Reglamento de Comisiones del Consejo General, establecen que el CG designará de entre las y los consejeros que lo integran, las comisiones permanentes para el desempeño de sus funciones, entre ellas la COE; dicha comisión será de carácter permanente, y tiene como atribución

la de discutir y aprobar los dictámenes, proyectos de acuerdo o de Resolución que deban ser presentados al Consejo General.

6. **Instalación de la CCOE.** El artículo 42 numerales 1 y 3 de la LGIPE establece la facultad del Consejo General para integrar las comisiones temporales que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones, las cuales estarán presididas por un consejero o consejera electoral de dicho órgano. De manera específica, refiere que para cada proceso electoral, se fusionarán las comisiones de Capacitación Electoral y Educación Cívica y de Organización Electoral, a fin de integrar la Comisión de Capacitación y Organización Electoral; cuya integración será definida en septiembre del año previo al de la elección.

7. **Atribuciones de la Secretaría Ejecutiva.** El artículo 51, numeral 1, incisos f), l) y r) de la LGIPE señala como atribuciones de la Secretaría Ejecutiva del INE, las de orientar y coordinar las acciones de las Direcciones Ejecutivas y de las Juntas Locales y Distritales Ejecutivas del Instituto, informando permanentemente a la Presidencia del Consejo General; así como proveer a los órganos del Instituto de los elementos necesarios para el cumplimiento de sus funciones y ejercer las partidas presupuestales aprobadas.

8. **Atribuciones de la DEOE.** De conformidad con lo dispuesto en el artículo 56, numeral 1, incisos a) y e) de la LGIPE y 47, numeral 1, inciso b) del RIINE, la DEOE, tiene entre sus atribuciones, las relativas a apoyar la instalación y funcionamiento de los Consejos Locales y Distritales y de las Juntas Ejecutivas Locales y Distritales; así como recabar la documentación necesaria de los Consejos Distritales e integrar los expedientes a fin de que el Consejo General efectúe los cómputos que conforme a la Ley debe realizar.

9. **Estructura del Instituto.** La CPEUM establece que el Instituto contará en su estructura con órganos de dirección, ejecutivos, técnicos y de vigilancia. Asimismo, de conformidad con lo previsto en el artículo 31, numeral 4 de la LGIPE, el INE se regirá para su organización, funcionamiento y control, por las disposiciones constitucionales relativas y las demás aplicables. Además, se organizará conforme al principio de desconcentración administrativa.

   De conformidad con lo dispuesto en el artículo 33, numeral 1 de la LGIPE, el INE tiene su domicilio en la Ciudad de México y ejercerá sus funciones en todo el territorio nacional a través de 32 delegaciones, una en cada entidad

federativa y 300 subdelegaciones, una en cada Distrito Electoral Federal uninominal.

10. **Integración de Consejos Locales y Distritales del Instituto**. Según lo dispuesto por el artículo 61, numeral 1 de la LGIPE, en cada una de las entidades federativas, el Instituto contará con una delegación integrada por la Junta Local Ejecutiva y juntas distritales ejecutivas; la Vocalía Ejecutiva y el Consejo Local o el Consejo Distrital, según corresponda, de forma temporal durante un Proceso Electoral Federal.

    Asimismo, los artículos 65, numerales 1 y 2 de la LGIPE y 17 del RIINE, disponen que los Consejos Locales son los órganos delegacionales de dirección constituidos en cada una de las entidades federativas que se instalan y sesionan durante los Procesos Electorales Federales y se integrarán con un Consejero o Consejera Presidenta designada por el Consejo General en los términos del artículo 44, numeral 1, inciso f) de la LGIPE, quien, en todo tiempo, fungirá a la vez como Vocal Ejecutiva Local; seis Consejeros y Consejeras Electorales, y representaciones de los Partidos Políticos Nacionales. Las y los Vocales de Organización Electoral, del Registro Federal de Electores y de Capacitación Electoral y Educación Cívica de la Junta Local concurrirán a sus sesiones con voz, pero sin voto; el o la Vocal Secretaria de la Junta, será Secretaria del Consejo Local y tendrá voz, pero no voto.

    Por su parte, el artículo 71 de la LGIPE señala que, en cada uno de los 300 distritos electorales, el Instituto contará con una Junta Distrital Ejecutiva, una Vocalía Ejecutiva y un Consejo Distrital. Dichos órganos tendrán su sede en la cabecera de cada uno de los distritos electorales federales.

    Asimismo, los artículos 76, numerales 1 y 2 de la LGIPE y 30 del RIINE, disponen que los Consejos Distritales son los órganos subdelegacionales de dirección constituidos en cada uno de los distritos electorales que se instalan y sesionan durante los Procesos Electorales Federales y se integrarán con una o un Consejero Presidente designado por el Consejo General en los términos del artículo 44, numeral 1, inciso f) de la LGIPE, quien, en todo tiempo, fungirá a la vez como Vocal Ejecutivo o Ejecutiva Distrital; seis Consejeros y Consejeras Electorales, y representaciones de los Partidos Políticos Nacionales. Las y los Vocales de Organización Electoral, del Registro Federal de Electores y de Capacitación Electoral y Educación Cívica de la Junta Distrital concurrirán a sus sesiones con voz, pero sin voto; el o la

Vocal Secretaria de la Junta, será Secretaria del Consejo Distrital y tendrá voz, pero no voto.

Adicionalmente, el artículo 379, numeral 1, inciso d) de la LGIPE señala que las personas aspirantes registradas para postularse a una candidatura independiente al cargo de diputada o diputado federal por el principio de mayoría relativa tendrán derecho a nombrar a un representante para asistir a las sesiones de los Consejos General, locales y distritales, sin derecho a voz ni voto.

Por su parte, el artículo 393, numeral 1, inciso f) de la LGIPE establece como derecho de las candidaturas independientes registradas la posibilidad de designar representantes ante los órganos del Instituto, en los términos dispuestos por la Ley.

11. **PE 2026-2027.** Las elecciones federales del PE 2026-2027 se celebrarán el domingo 6 de junio de 2027 y a través de ellas se elegirán diputaciones por los principios de Mayoría Relativa y Representación Proporcional, de conformidad con lo establecido en los artículos 41, párrafo tercero; 51y 52 de la CPEUM.

    Conforme lo anterior, el artículo 14, numeral 1 de la LGIPE estipula que la Cámara de Diputados y Diputadas se renovará en su totalidad cada tres años.

12. **Inicio del PE 2026-2027**. De conformidad con lo establecido en los artículos 40, numeral 2 y 225, numerales 1 y 3 de la LGIPE, durante la primera semana de septiembre de 2026, el Consejo General deberá celebrar la sesión con la que dé inicio al PE 2026-2027.

13. **Elaboración del Plan Integral y Calendario del PE 2026-2027**. Acorde con lo establecido en el artículo 44, numeral 1, inciso ñ) de la LGIPE, el Consejo General, deberá aprobar el Plan Integral y Calendario del PE 2026-2027.

14. **Atribuciones de los órganos delegacionales y subdelegacionales del INE en materia de Cómputos.** El Instituto tiene a su cargo los escrutinios y cómputos que se generen en los Procesos Electorales Federales, la declaración de validez, el otorgamiento de constancias de mayoría en las elecciones de Diputaciones en cada uno de los distritos electorales uninominales, en términos de los artículos 41, párrafo tercero, Base V,

Apartado B, inciso b), numerales 4 y 5 de la CPEUM y 32 numeral 1, inciso b), fracciones V y VII de la LGIPE.

Para lo anterior, el artículo 18, numeral 3, incisos a), b) y c) del RIINE refiere que es atribución de los Consejos Locales con residencia en las capitales designadas como cabeceras de circunscripción plurinominal, efectuar los cómputos de circunscripción plurinominal de la elección de diputaciones federales por el principio de Representación Proporcional, con base en los resultados consignados en las actas de cómputo distritales, y dar a conocer sus resultados a las instancias señaladas en la Ley Electoral.

Asimismo, los artículos 79, numeral 1, inciso i), de la LGIPE y 31, numeral 1, inciso r) del RIINE, establecen que es atribución de los Consejos Distritales efectuar los cómputos distritales de la elección de diputaciones por el principio de Mayoría Relativa y declarar la validez de esta, así como realizar el cómputo distrital de la elección de diputaciones de Representación Proporcional.

Por su parte, el artículo 80, numeral 1, incisos c), e), f) y g) de la LGIPE, dispone que corresponde a las presidencias de los Consejos Distritales: dentro de los seis días siguientes a la sesión de cómputo, dar cuenta a la Secretaría Ejecutiva del Instituto, de los cómputos correspondientes, del desarrollo de las elecciones y de los medios de impugnación interpuestos; expedir la Constancia de Mayoría y Validez de la elección a la fórmula de candidatas y candidatos a diputaciones que haya obtenido la mayoría de votos conforme al cómputo y declaración de validez del Consejo Distrital; dar a conocer mediante avisos colocados en el exterior de sus oficinas, los resultados de los cómputos distritales, así como turnar el original y las copias certificadas del expediente de los cómputos distritales de las elecciones de diputaciones federales a las autoridades competentes.

15. **Integración e instalación de MDC únicas**. El artículo 82, numerales 1 y 2, en correlación con el artículo 253, numeral 1, de la LGIPE establece que, para los procesos en que se realicen elecciones federales y locales concurrentes en una entidad, el Consejo General deberá instalar una MDC única para ambos tipos de elección, la cual se integrará por: un presidente/a, dos secretarios/as, tres escrutadores/as y tres suplentes generales; quienes deberán realizar el escrutinio y cómputo de los votos emitidos conforme el orden establecido en el artículo 289, y mediante el procedimiento establecido en el artículo 290 de la Ley en cita así como lo dispuesto en el Modelo de Casilla aprobado.

16. **Procedimientos aplicables para la preparación y el desarrollo de los Cómputos.** De conformidad con el artículo 207 de la LGIPE, el Proceso Electoral es el conjunto de actos, ordenados por la Constitución y esa Ley, realizado por las autoridades electorales, los partidos políticos así como la ciudadanía, que tiene por objeto la renovación periódica de las personas que integran los Poderes Legislativo y Ejecutivo. Asimismo, de acuerdo con el artículo 208, numeral 1 y 225, numeral 2 de la LGIPE, el Proceso Electoral ordinario comprende las etapas de preparación de la elección, Jornada Electoral, resultados y declaración de validez de las elecciones.

    El artículo 225, numeral 3 de la LGIPE establece que la etapa de preparación de la elección se inicia con la primera sesión que el Consejo General celebre durante la primera semana de septiembre del año previo en que deban realizarse las elecciones federales ordinarias y concluye al iniciarse la Jornada Electoral. El mismo artículo en sus numerales 4 y 5 señalan que la etapa de la Jornada Electoral se inicia a las 8:00 horas del primer domingo de junio y concluye con la clausura de casilla; y que la etapa de resultados y de declaraciones de validez de las elecciones se inicia con la remisión de la documentación y expedientes electorales a los Consejos Distritales y concluye con los cómputos y declaraciones que realicen los Consejos del Instituto o, las resoluciones que, en su caso, emita en última instancia el TEPJF.

    En concordancia con lo anterior, el artículo 299, numeral 1 de la LGIPE establece que, una vez clausuradas las casillas, las presidencias de estas, bajo su responsabilidad, harán llegar al Consejo Distrital que corresponda los paquetes y los expedientes dentro de los plazos siguientes, contados a partir de la hora de clausura:

    a) Inmediatamente cuando se trate de casillas ubicadas en la cabecera del distrito,
    b) Hasta 12 horas cuando se trate de casillas urbanas ubicadas fuera de la cabecera del Distrito, y
    c) Hasta 24 horas cuando se trate de casillas rurales.

    Por otro lado, las personas supervisoras y capacitadoras asistentes electorales auxiliarán a las Juntas y Consejos Distritales en la realización de los cómputos distritales, atendiendo a lo dispuesto por el artículo 303, numeral 2, inciso g) de la LGIPE.

El artículo 304, numeral 2 de la LGIPE determina que de la recepción de los paquetes que contengan los expedientes de casilla, se levantará acta circunstanciada en la que se haga constar, en su caso, los que hubieren sido recibidos sin reunir los requisitos que señala dicha Ley; en el mismo orden de ideas, el artículo 307, numeral 1 de la LGIPE establece que conforme los paquetes electorales sean entregados al consejo distrital, se deberán capturar los resultados que obren en el acta aprobada para tal efecto, misma que deberá encontrarse de manera visible al exterior de la caja del paquete electoral.

Por su parte, el artículo 309 de la LGIPE, define el cómputo distrital de una elección como la suma que realiza el consejo distrital de los resultados anotados en las actas de escrutinio y cómputo de las casillas en un distrito electoral; el mismo artículo, en su numeral 2, dispone que el Consejo General determinará para cada Proceso Electoral el personal que podrá auxiliar a los consejos distritales en el recuento de votos en los casos establecidos en dicha Ley.

El artículo 310, numeral 1 de la LGIPE señala que los Consejos Distritales celebrarán sesión a partir de las 8:00 horas del miércoles siguiente al día de la Jornada Electoral, para hacer el cómputo de cada una de las elecciones.

El mismo artículo, en su numeral 3 establece que los Consejos Distritales, en sesión previa a la Jornada Electoral, podrán acordar que las y los miembros del Servicio Profesional Electoral Nacional puedan sustituirse o alternarse entre sí en las sesiones o que puedan ser sustituidos por otras personas que formen parte del Servicio de los que apoyen a la junta distrital respectiva y asimismo, que las Consejerías Electorales y representaciones de Partidos Políticos acrediten en sus ausencias a sus suplentes para que participen en ellas, de manera que se pueda sesionar permanentemente, también, el numeral 4, establece que los Consejos Distritales deberán contar con los elementos humanos, materiales, técnicos, y financieros, necesarios para la realización de los cómputos en forma permanente.

El artículo 311 de la LGIPE describe el procedimiento para efectuar el cómputo distrital de la votación y, a su vez, detalla los supuestos bajo los cuales se puede llevar a cabo un recuento de votos señalando para tal efecto la creación de grupos de trabajo.

El artículo 403 del RE establece la posibilidad de que las representaciones acreditadas ante los Grupos de Trabajo soliciten la reserva de votos durante el desarrollo del nuevo escrutinio y cómputo de los votos, en caso de existir dudas sobre sobre su clasificación. En tanto que el artículo 397, numeral 4 del mismo ordenamiento, establece el procedimiento mediante el que los Consejos Distritales determinarán la validez o nulidad de los votos reservados.

Adicionalmente, con un mecanismo para garantizar la certeza de los resultados obtenidos en los cómputos distritales, durante el Proceso Electoral Extraordinario del Poder Judicial de la Federación 2024-2025, el Consejo General aprobó el Acuerdo INE/CG210/2025, mediante el que se estableció el procedimiento para que estos órganos determinaran la validez o nulidad de aquellos votos que durante el escrutinio y cómputo realizado en la sede del consejo, se apartaran al identificarse en ellos la ausencia de las marcas de los dobleces necesarios para su depósito en la urna.[1]

El artículo 312 de la LGIPE establece que concluido el cómputo y emitida la declaración de validez para la elección de diputaciones federales, la Presidencia del Consejo Distrital expedirá la constancia de mayoría y validez a quien hubiese obtenido el triunfo, salvo el caso que los integrantes de la fórmula fueren inelegibles.

El artículo 322 de la LGIPE define al cómputo de circunscripción plurinominal como la suma que realiza cada uno de los consejos locales con residencia en las capitales designadas cabecera de circunscripción, de los resultados anotados en las actas de cómputo distrital respectivas, a fin de determinar la votación obtenida en la elección de diputados por el principio de representación proporcional en la propia circunscripción.

---

[1] Esta previsión tuvo su precedente en los Recursos de Reconsideración identificados con las claves de expediente SUP-REC-263/2016 y SUP-REC-264/2016, que la Sala Superior del TEPJF resolvió, relativos a un asunto promovido por la coalición integrada por el Partido Revolucionario Institucional y el Partido Verde Ecologista de México, así como el partido Morena como tercero interesado. Los primeros impugnaron la sentencia SX-JRC-102/2016 de la Sala Regional Xalapa que revocó la nulidad de la votación recibida en una casilla. Argumentaron que durante el recuento se advirtió que las boletas electorales no presentaban marcas de doblez, lo que evidenciaba que no habían sido introducidas en la urna por el electorado y comprometía la autenticidad de la votación, además de existir inconsistencias en la documentación electoral y en la cadena de custodia del paquete. La Sala Superior analizó los agravios y las pruebas relacionadas con el estado físico de las boletas y la documentación electoral para determinar si dichas irregularidades afectaban los principios de certeza y autenticidad de la elección, resolviendo el recurso de reconsideración en ese contexto. [Consulta: julio 2026, Disponible en: https://www.te.gob.mx/sentenciasHTML/convertir/expediente/SUP-REC-00263-2016].

En relación con lo anterior, los artículos 323 y 324 de la LGIPE señalan que los Consejos Locales que residan en la capital cabecera de cada circunscripción plurinominal, deberán celebrar una sesión el domingo siguiente a la jornada electoral para realizar el cómputo de la votación para las listas regionales de diputadas y diputados electos según el principio de Representación Proporcional, mediante la suma de los resultados que consten en las actas de cómputo distrital de los Consejos Distritales que integran la circunscripción.

Por su parte, el artículo 384, numeral 1 del RE señala que los cómputos de las elecciones federales se desarrollarán conforme a las reglas previstas en la LGIPE, el propio RE; así como lo dispuesto en las bases generales y Lineamientos que para efecto sean aprobados por el Consejo General.

En este sentido, el articulado del Libro Tercero. Proceso Electoral, Título III. Actos posteriores a la elección, Capítulo V. Cómputo de Elecciones Federales, de las Secciones Primera a Novena, contenidos en el RE, refieren las disposiciones relativas a las actividades y procedimientos aplicables para la preparación y el desarrollo de los cómputos distritales y de circunscripción de las elecciones federales.

Por su parte, la Jurisprudencia 22/2000 de la de la Sala Superior del TEPJF, del 12 de septiembre de 2000, denominada **CÓMPUTO DE UNA ELECCIÓN. FACTIBILIDAD DE SU REALIZACIÓN A PESAR DE LA DESTRUCCIÓN O INHABILITACIÓN MATERIAL DE LOS PAQUETES ELECTORALES**[2], estableció que:

> *[…] la destrucción o inhabilitación material de la documentación contenida en los paquetes electorales de una elección, no es suficiente para impedir la realización del cómputo de la votación, aunque tal situación no se encuentre regulada expresa y directamente en el ordenamiento aplicable, pues conforme a las máximas de experiencia y a los principios generales del derecho, la autoridad competente debe instrumentar un procedimiento para reconstruir, en la medida de lo posible, los elementos fundamentales que permitan conocer con certeza y seguridad los resultados de los comicios, y si se consigue ese objetivo, tomar la documentación obtenida como base para realizar el cómputo. Sin embargo, en la fijación de las reglas de dicho procedimiento, se deben observar los principios rectores de la materia y el más amplio respeto a los derechos de los interesados para participar en dicha reposición, destacadamente de la*

[2] Véase Tercera Época, Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 4, Año 2001, páginas 7 y 8. [Consulta: junio 2026, Disponible en: https://mexico.justia.com/federales/jurisprudencias-tesis/tribunal-electoral/jurisprudencia-22-2000/].

> *garantía constitucional de audiencia, a fin de que puedan conocer todas las reglas que se fijen y los elementos que se recaben, y estén en aptitud de asumir una posición respecto a ellos, objetarlos, aportar pruebas, e impugnar ante los tribunales competentes su contenido y resultados, en ejercicio al derecho a la jurisdicción; pero al igual que en cualquier otro procedimiento de esta naturaleza, sobre tales interesados debe pesar la carga procedimental de aportar los elementos informativos y probatorios de que dispongan, dado que sólo así será posible que la autoridad electoral reconstruya de la mejor manera el material necesario para llevar a cabo el cómputo de la elección. Lo anterior es así, en razón de que la experiencia y arraigados principios jurídicos, relativos a los alcances de la labor legislativa, establecen que la ley sólo prevé las situaciones que ordinariamente suelen ocurrir o que el legislador alcanza a prever como factibles dentro del ámbito en que se expide, sin contemplar todas las modalidades que pueden asumir las situaciones reguladas, y menos las que atentan contra el propio sistema; además, bajo la premisa de que las leyes están destinadas para su cumplimiento, tampoco autoriza que se dejen de resolver situaciones concretas por anomalías extraordinarias razonablemente no previstas en la ley. Ante tal circunstancia, se considera válido que la autoridad competente para realizar el cómputo integre las lagunas de la normatividad y complete el procedimiento necesario para la obtención de elementos fidedignos, prevalecientes al evento irregular, que sean aptos para reconstruir o reponer con seguridad, dentro de lo posible, la documentación electoral en la que se hayan hecho constar los resultados de la votación.*

En esta misma línea argumentativa, la Tesis I/2020 de la Sala Superior del TEPJF, del 15 de enero de 2020, **denominada ESCRUTINIO Y CÓMPUTO. LOS RESULTADOS DE LA VOTACIÓN SE PUEDEN ACREDITAR, DE MANERA EXCEPCIONAL, CON EL AVISO DE RESULTADOS DE LA CASILLA CORRESPONDIENTE**[3], estableció que:

> *[…] de conformidad con el principio de conservación de los actos públicos válidamente celebrados, el aviso o cartel de resultados fijado en el exterior del inmueble en el cual se instaló la casilla constituye una prueba documental pública, con valor probatorio pleno salvo prueba en contrario. Esto, porque es un documento impreso por orden de la autoridad electoral y distribuido de manera previa a la Jornada Electoral. Además, ese documento es firmado por el presidente de la casilla y por los representantes de los partidos políticos una vez concluido el escrutinio y cómputo, con la finalidad de hacer del conocimiento de la ciudadanía los resultados de las elecciones. Por tanto, ante la ausencia del paquete electoral y el original o copias del acta de escrutinio y cómputo en casilla, el aviso o cartel de resultados constituye, de manera excepcional, un documento idóneo para acreditar plenamente la existencia de los resultados obtenidos en las casillas.*

---

[3] Véase Sexta Época, Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, TEPJF, Año 13, Número 25, 2020, páginas 27 y 28. [Consulta: junio 2026, Disponible en https://www.te.gob.mx/editorial/pdf/1916]

**TERCERO. Motivación que sustenta la determinación**

En cumplimiento de las atribuciones constitucionales y legales conferidas al Instituto y conforme a la reglamentación vigente, en el año previo al de la elección, el Consejo General tiene la responsabilidad de emitir los Lineamientos para el desarrollo de los cómputos de las elecciones federales con la finalidad de regular los temas o actividades de carácter operativo que atienden a las condiciones específicas de cada proceso electoral, así como a aquellas que por su propia naturaleza requieren de precisiones para su ejecución y que, de forma complementaria a las disposiciones establecidas en la LGIPE y el RE, proveen de reglas transparentes, estandarizadas y verificables a los procedimientos que permitirán dar a conocer el resultado de las elecciones.

Los cómputos de las elecciones constituyen una etapa fundamental en el desarrollo de los procesos electorales, por ello resulta indispensable que el Consejo General emita los Lineamientos que proporcionen a los Consejos Locales y Distritales del Instituto un instrumento normativo que permita, a través de la ejecución de un procedimiento ordenado y estructurado, transparentar y dotar de legalidad y certeza los resultados de la votación obtenida por las candidaturas registradas para la elección de diputaciones federales del Congreso de la Unión.

Toda vez que, el cómputo distrital de una elección consiste en la suma de los resultados anotados en las actas de escrutinio y cómputo obtenidas a partir de la votación emitida en las casillas instaladas en un distrito electoral; la determinación de las reglas operativas para el desarrollo de los cómputos distritales atiende fundamentalmente a las particularidades para llevar a cabo el desarrollo de las sesiones de cómputo distrital para el PE 2026-2027, considerando los escenarios de recuento total o parcial de la votación, conforme a los plazos establecidos para su desarrollo. Adicionalmente, consideran medidas extraordinarias en caso de retraso evidente que suponga un riesgo para la conclusión oportuna de la sesión de cómputos en algún Consejo Distrital.

Como resultado de la experiencia institucional en la obtención de los resultados de las elecciones federales, el modelo de los Lineamientos establece que los cómputos de las elecciones federales se desarrollen con estricto apego a los principios rectores de la función electoral, garantizando la transparencia en los actos de la autoridad electoral, así como su máxima publicidad, previendo que las sesiones concluyan con oportunidad, atendiendo a los plazos legales establecidos.

Asimismo, prevé que las sesiones de cómputo se efectúen en los espacios adecuados y que cuenten con los recursos humanos, materiales y técnicos necesarios y anticipa la posibilidad de recuentos totales o parciales, y permite su realización en caso de actualizarse los supuestos previstos en la Ley. Dota de certeza a los resultados, garantizando la adecuada representación de los partidos políticos y, en su caso, de candidaturas independientes, en la vigilancia del desarrollo de los procedimientos que se realizarán en las sesiones de cómputos y en los Grupos de Trabajo que, en su caso, se instalen.

Con la finalidad de conocer el número de participantes en los Grupos de Trabajo, según la modalidad del cómputo que se trate, el documento puesto a consideración incluye cuadros e imágenes con la distribución del total de personas necesarias para el desarrollo de los cómputos, atendiendo al número de casillas que serán materia de un nuevo escrutinio y cómputo, lo que abonará también a los procesos de planeación y de acciones previas para el desarrollo de los cómputos distritales.

En estos Lineamientos se destaca la importancia de la capacitación del funcionariado electoral, consejeras y consejeros electorales y representaciones acreditadas por los partidos políticos y, en su caso, de las candidaturas independientes en el desarrollo del procedimiento; por lo que promueven el aprendizaje significativo de quienes intervendrán en su desarrollo a partir de la realización de simulacros operativos que reproduzcan las actividades de cada etapa de la sesión, con los cuales reafirmarán sus conocimientos respecto de las funciones a desempeñar, así como verificarán la viabilidad de las previsiones logísticas consideradas para el recuento de votos.

Asimismo, se incluye un procedimiento para la atención de casos excepcionales cuando, durante el nuevo escrutinio y cómputo, se identifiquen boletas que no presenten marcas de doblez. En estos casos se levantará constancia del incidente, la boleta será reservada y, una vez concluidos los recuentos, el Pleno del Consejo Distrital resolverá, de manera expresa y motivada, si procede computarla o no computarla.

Asimismo, a fin de integrar todos los resultados electorales obtenidos en el PE 2026-2027, en los Lineamientos se presentan las acciones que desarrollarán los Consejos Distritales durante el desarrollo de los cómputos atinentes para considerar la votación emitida de forma anticipada por las personas que obtuvieron su Credencial para Votar al amparo del artículo 141 de la LGIPE, acorde al Modelo Operativo del VA aprobado por el Consejo General.

En la misma tesitura, los Lineamientos prevén la incorporación de los resultados obtenidos de la votación emitida por las personas en prisión preventiva en cumplimiento de las sentencias SUP-JDC-352/2018 y SUP-JDC-353/2018 acumulado, SUP-JDC-648/2023 y acumulados y ST-JDC-307/2024 emitidas por el TEPJF, y de conformidad con el Modelo Operativo del VPPP aprobado por el Consejo General.

Adicionalmente, los Lineamientos prevén la difusión de los resultados mediante el uso de una herramienta informática que permita la sistematización de la información y la realización de los cómputos de las elecciones; garantizando la legalidad y la objetividad en los cómputos.

Con ese mismo propósito, y ante la necesidad de optimizar los tiempos de remisión de los expedientes de cómputo a las instancias competentes, garantizar el principio de máxima publicidad y transparencia, reducir costos de almacenamiento físico y salvaguardar la integridad de los documentos mediante respaldos electrónicos, se propone que la integración y certificación de la documentación que integre los expedientes adicionales al que obre en poder de las Presidencias de los Consejos Distritales, se realice de forma digital.

A partir de los argumentos expuestos en el presente instrumento y con la finalidad de garantizar la debida ejecución de las actividades relacionadas durante el desarrollo de los cómputos distritales de las elecciones federales del PE 2026-2027, este Consejo General emite el siguiente:

## A C U E R D O

**PRIMERO.** Se aprueban los Lineamientos para la preparación y desarrollo de los cómputos distritales y de circunscripción plurinominal de las elecciones federales del Proceso Electoral 2026-2027 y, en su caso, de las elecciones extraordinarias que deriven de este, mismos que se integran como Anexo Único del presente Acuerdo y forman parte integral del mismo.

**SEGUNDO.** Se instruye a las Direcciones Ejecutivas de Capacitación Electoral y Educación Cívica, de Organización Electoral y del Servicio Profesional Electoral Nacional para que presenten al Consejo General, a través de la CCOE, los materiales de capacitación de los cómputos distritales, en el mes de febrero de 2027.

**TERCERO.** Se instruye a la Unidad Técnica de Servicios de Informática que presente a la CCOE para su aprobación, la propuesta de portal público con el detalle de la información que arrojará el sistema de cómputos, así como las pantallas que se proyectarán al público en general, en atención al artículo 384, numeral 5 del RE, a más tardar en el mes de octubre de 2026.

**CUARTO.** Se instruye a la Secretaría Ejecutiva para que coordine las tareas institucionales, adoptando las medidas necesarias para el cumplimiento de este Acuerdo.

**QUINTO.** Se instruye a la Secretaría Ejecutiva para que, a través de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, realice las acciones necesarias para dar a conocer el contenido del presente Acuerdo a las y los titulares de las Vocalías Ejecutivas de las Juntas Ejecutivas Locales y Distritales del Instituto, y estos, a su vez, lo hagan de conocimiento a las y los integrantes de los Consejos Locales y Distritales, una vez que se instalen dichos órganos.

**SEXTO.** Se instruye a la Coordinación Nacional de Comunicación Social para que realice las acciones necesarias con la finalidad de dar a conocer a la ciudadanía las actividades que se desarrollan durante los cómputos de las elecciones federales.

**SÉPTIMO.** Se instruye a la Coordinación Nacional de Comunicación Social y a la Unidad Técnica de Servicios de Informática para que, con apoyo de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, realicen las acciones necesarias con la finalidad de garantizar la trasmisión de los cómputos de las elecciones federales desarrolladas por los Consejos Distritales.

**OCTAVO.** Se instruye a la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos para que, conforme al punto primero del presente Acuerdo, actualice el compilado de Anexos del Reglamento de Elecciones que se encuentra publicado en el portal de internet de este Instituto, específicamente, en el apartado de NormaINE.

**NOVENO.** El presente Acuerdo entrará en vigor a partir del momento de su aprobación por el Consejo General de este Instituto.

**DÉCIMO.** Publíquese el presente Acuerdo de manera íntegra en la Gaceta del INE y en el portal de internet de este Instituto, así como en el Diario Oficial de la Federación.

El presente Acuerdo fue aprobado en lo general en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 3 de septiembre de 2026, por votación unánime de las y los Consejeros Electorales, Maestro Arturo Castillo Loza, Maestro Arturo Manuel Chávez López, Maestra Blanca Yassahara Cruz García, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Maestra Frida Denisse Gómez Puga, Carla Astrid Humphrey Jordan, Maestra Rita Bell López Vences, Maestro Jorge Montaño Ventura y de la Consejera Presidenta, Licenciada Guadalupe Taddei Zavala.

Se aprobó en lo particular el tratamiento excepcional cuando durante el escrutinio y cómputo se identifiquen boletas electorales que no presenten marcas de doblez, por siete votos a favor de las y los Consejeros Electorales, Maestro Arturo Manuel Chávez López, Maestra Blanca Yassahara Cruz García, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Maestra Frida Denisse Gómez Puga, Maestro Jorge Montaño Ventura y de la Consejera Presidenta, Licenciada Guadalupe Taddei Zavala y, cuatro votos en contra de las y los Consejeros Electorales, Maestro Arturo Castillo Loza, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordan y Maestra Rita Bell López Vences.

| LA CONSEJERA PRESIDENTA DEL CONSEJO GENERAL | LA SECRETARIA DEL CONSEJO GENERAL |
|---|---|
| LIC. GUADALUPE TADDEI ZAVALA | DRA. CLAUDIA ARLETT ESPINO |

## V.10 Boletas sin marcas de doblez: registro del incidente, reserva y determinación sobre su cómputo

Cuando, durante el nuevo escrutinio y cómputo de votos, se detecte una boleta que no presente marcas de los dobleces necesarios para su depósito en la urna, la persona Auxiliar de Recuento lo comunicará de inmediato a la Presidencia del GT y a la consejería que le acompañe.

La boleta no será clasificada ni capturada en ese momento y quedará reservada para que el Pleno del Consejo Distrital determine si procede computarla o no computarla.

La Presidencia del GT dejará constancia del incidente en el acta circunstanciada correspondiente, indicando, al menos, la entidad, distrito, sección y tipo de casilla, el número de boletas detectadas bajo este supuesto, la hora de la detección y las personas presentes. Cuando la detección ocurra durante un recuento realizado en el Pleno, la Secretaría del Consejo asentará el incidente en el acta de la sesión.

Las boletas reservadas se colocarán, sin realizar marcas adicionales sobre ellas, en un sobre identificado con los datos de la casilla y con la leyenda 'Boletas reservadas sin marcas de doblez'. El sobre quedará bajo resguardo de la Presidencia del GT y será entregado a la Presidencia del Consejo al concluir las actividades del grupo.

La Presidencia del CD dará aviso de forma expedita al CL y a la DEOE para su conocimiento. Concluidas las actividades de recuento y la deliberación de votos reservados, el Pleno del CD resolverá sobre las boletas reservadas conforme al procedimiento siguiente:

a) La Secretaría del Consejo dará lectura al registro del incidente y pondrá a la vista del Pleno el sobre y las boletas reservadas correspondientes a cada casilla.
b) Para cada caso se pondrán a disposición del Pleno el AJE, el AEC, la Hoja de Incidentes y los demás elementos documentales disponibles que permitan conocer las circunstancias de la casilla, la recepción del paquete y, en su caso, su cadena de custodia.
c) La ausencia de marcas de doblez será el supuesto que activa este procedimiento, pero no determinará por sí sola que la boleta deba dejar de computarse.

d) Con base en la boleta, el registro del incidente y los elementos documentales disponibles, el Pleno del Consejo Distrital resolverá, mediante votación, si la boleta debe COMPUTARSE o NO COMPUTARSE.
e) La determinación deberá expresarse de manera individual por casilla y quedar debidamente motivada en el acta de la sesión, precisando los elementos tomados en consideración.
f) Cuando el Pleno determine COMPUTAR la boleta, ésta se clasificará conforme a las reglas ordinarias aplicables al sentido del voto y su resultado —voto válido o nulo, según corresponda— se capturará en el SCD y se incorporará al cómputo distrital.
g) Cuando el Pleno determine NO COMPUTAR la boleta, ésta no se incorporará a la sumatoria de resultados y permanecerá separada en el sobre identificado para ese efecto, dejando constancia del número de boletas no computadas y de las casillas a las que corresponden.
h) La Secretaría del Consejo asentará en el acta de la sesión el resultado de la votación del Pleno y, en su caso, el efecto que la decisión produzca en el cómputo distrital
i) Las boletas que el Pleno determine no computar serán resguardadas por la Presidencia del CD en los sobres identificados para ese efecto, conservando su vinculación con la casilla y con el registro del incidente.
j) Cuando de las circunstancias documentadas se adviertan hechos que razonablemente pudieran constituir un ilícito, la Presidencia del CD dará vista o formulará la denuncia correspondiente ante la autoridad competente, acompañando copia certificada de las constancias pertinentes y preservando la documentación electoral conforme a las reglas aplicables.
k) La vista o denuncia, en su caso, será independiente de la decisión del Pleno de computar o no computar la boleta y no implicará, por sí misma, prejuzgar sobre responsabilidad alguna.

# EXHIBIT A-2

**Grupo de Taddei abre la puerta para que el INE compute boletas "planchadas"**

Source: Proceso
Date: September 4, 2026
Location:
https://www.proceso.com.mx/nacional/2026/9/4/grupo-de-taddei-abre-la-puerta-para-que-el-ine-compute-boletas-p
Accessed: September 23, 2026

# EXHIBIT A-3

**Tensión en el INE: boletas "planchadas" provocan duro intercambio entre Taddei y SOMOS**

Source: Infobae
Date: September 4, 2026
Location:
https://www.infobae.com/mexico/2026/09/04/tension-en-el-ine-boletas-planchadas-provocan-duro-intercambio-en
Accessed: September 23, 2026

# EXHIBIT A-4

**Intenso debate en el INE por "boletas planchadas"**

Source: La Jornada
Date: September 4, 2026
Location: https://www.jornada.com.mx/2026/09/04/politica/009n1pol
Accessed: September 23, 2026

# EXHIBIT A-5a

**Boletas planchadas, el tema que enciende los focos rojos y genera tensiones en el INE rumbo al 2027**

Source: Político MX
Date: September 8, 2026
Location:
https://politico.mx/2026/09/08/boletas-planchadas-el-tema-que-enciende-los-focos-rojos-y-genera-tensiones-en-el-
Accessed: September 23, 2026

# EXHIBIT A-5b

**PRI impugnará ante el Tribunal Electoral decisión del INE sobre boletas sin doblez**

Source: El Imparcial
Date: September 10, 2026
Location:
https://www.elimparcial.com/mexico/2026/09/10/pri-impugnara-ante-el-tribunal-electoral-decision-del-ine-sobre-b
Accessed: September 23, 2026

# EXHIBIT A-6

**INE Agreement INE/CG548/2026 (as published in the Gaceta), observer calls for the 2026-2027 process, including the particular vote on the cross-check**

Source: Instituto Nacional Electoral, Repositorio Documental
Date: September 3, 2026
Location: https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/handle/123456789/189761
Accessed: September 23, 2026

*Official public document reproduced in full or in relevant part.*

**INE/CG548/2026**

# ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL POR EL QUE SE EMITEN LAS CONVOCATORIAS PARA QUE LA CIUDADANÍA PARTICIPE COMO OBSERVADORA ELECTORAL EN EL PROCESO ELECTORAL CONCURRENTE 2026-2027 Y, EN SU CASO, PARA LOS PROCESOS ELECTORALES EXTRAORDINARIOS QUE DE ÉSTE DERIVEN Y SE APRUEBAN DIVERSOS ANEXOS

## G L O S A R I O

| | |
|---|---|
| **CD** | Consejo(s) Distrital(es) del Instituto Nacional Electoral |
| **CL** | Consejo(s) Local(es) del Instituto Nacional Electoral |
| **Consejo General** | Consejo General del Instituto Nacional Electoral |
| **CPEUM/Constitución** | Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos |
| **DECEyEC** | Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica |
| **INE/Instituto** | Instituto Nacional Electoral |
| **JDE** | Junta(s) Distrital(es) Ejecutiva(s) del Instituto Nacional Electoral |
| **JGE** | Junta General Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral |
| **JLE** | Junta(s) Local(es) Ejecutiva(s) del Instituto Nacional Electoral |
| **LGIPE** | Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales |
| **OPL** | Organismo(s) Público(s) Local(es) Electoral(es) |
| **PEC 2026-2027** | Proceso Electoral Concurrente 2026-2027 |
| **Reglamento de Elecciones** | Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral |
| **RIINE** | Reglamento Interior del Instituto Nacional Electoral |
| **TEPJF** | Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación |
| **VA** | Voto Anticipado |
| **VMRE** | Voto de las Mexicanas y los Mexicanos Residentes en el Extranjero |
| **VPPP** | Voto de las Personas en Prisión Preventiva |

## ANTECEDENTES

I. **Decreto promulgatorio de la Convención Interamericana para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad.** El 12 de marzo de 2001 se publicó en el Diario Oficial de la Federación, la ratificación realizada por México de la citada Convención, instrumento que, por lo expuesto, resulta vinculante para el país.

II. **Disposiciones para garantizar la igualdad y no discriminación.** El 28 de febrero de 2003, en sesión ordinaria del Consejo General, del otrora Instituto Federal Electoral, mediante Acuerdo CG28/2003 se aprobaron diversas disposiciones para garantizar la igualdad de oportunidades y la no discriminación durante los procesos electorales federales.

III. **Reforma al Reglamento de Elecciones en materia de Observación Electoral.** El 8 de julio de 2020, en sesión ordinaria, el Consejo General, mediante Acuerdo INE/CG164/2020 aprobó la reforma al Reglamento de Elecciones y sus respectivos Anexos, en dicho Acuerdo se establecieron nuevas alternativas que permitieron al Instituto implementar mecanismos informáticos o tecnológicos, para maximizar el derecho de la ciudadanía de participar en la Observación Electoral en los procesos electorales, así como facilitar el procedimiento de acreditación.

IV. **Criterio jurisdiccional en materia de accesibilidad para personas con discapacidad en convocatorias para Observación Electoral.** El 21 de junio de 2023, la Sala Superior del TEPJF dictó sentencia en el juicio para la protección de los derechos político-electorales de la ciudadanía, con número de expediente SUP-JDC-220/2023, en el que resolvió, entre otras cosas, que a fin de garantizar el derecho de las personas con alguna discapacidad, era procedente vincular al INE, para que, en el ámbito de su competencia previera y ordenara las medidas necesarias para la difusión de las convocatorias a observadoras y observadores electorales en los modelos necesarios que garantizaran el conocimiento de las mismas a las personas que cuenten con alguna discapacidad.

V. **Emisión de convocatoria para que la ciudadanía participara como observadora electoral en el Proceso Electoral Concurrente 2023-2024.** El 20 de julio de 2023, en sesión extraordinaria, el Consejo General

mediante Acuerdo INE/CG437/2023 aprobó las Convocatorias para que la ciudadanía participara como observadora electoral en el PEC 2023-2024 y, en su caso, para los procesos electorales extraordinarios que de éste se derivaron y sus diversos anexos.

VI. **Lineamientos para prevenir la injerencia de personas servidoras públicas que manejan programas sociales en procesos electorales.** El 20 de septiembre de 2023, en sesión ordinaria el Consejo General mediante Acuerdo INE/CG535/2023 aprobó los *Lineamientos en cumplimiento a la Sentencia dictada por la Sala Superior del TEPJF en el expediente SUP-RAP-4/2023 y acumulados, que establecen medidas preventivas para evitar la injerencia y/o participación de personas servidoras públicas que manejan programas sociales en el Proceso Electoral Federal y los procesos electorales locales 2023-2024, en la Jornada Electoral.* Disposiciones que también resultan aplicables a las personas observadoras electorales.

VII. **Cartilla de inscripción y guía rápida para la ciudadanía que participe como observador/a electoral en el Proceso Electoral Local de Coahuila**. El 28 de noviembre de 2025, la Comisión Temporal para el Seguimiento de los Procesos Electorales Locales 2025-2026 mediante Acuerdo INE/COTSPEL2025-2026/003/2025, aprobó la cartilla de inscripción y la guía rápida para las y los observadores electorales del Proceso Electoral Local 2025-2026 en el estado de Coahuila de Zaragoza.

VIII. **Sesión de la Comisión de Organización Electoral.** El 31 de agosto de 2026, en sesión extraordinaria de la citada Comisión conoció el Anteproyecto de Acuerdo del Consejo General del INE por el que se emiten las convocatorias para que la ciudadanía participe como observadora electoral en el PEC 2026-2027, y en su caso, para los procesos electorales extraordinarios que de éste deriven, así como la aprobación de diversos anexos.

IX. **Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral del PEC 2026-2027.** El 31 de agosto de 2026, en Sesión Extraordinaria el Consejo General mediante Acuerdo INE/CG489/2026, aprobó la Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral del PEC 2026-2027.

**En lo relativo al Voto Anticipado, Voto de las Personas en Prisión Preventiva y Voto de las Mexicanas y los Mexicanos Residentes en el Extranjero**

X. **Criterio jurisdiccional en materia de voto de las personas en prisión preventiva.** El 20 de febrero de 2019, la Sala Superior del TEPJF resolvió el juicio para la protección de los derechos político-electorales, identificado con la clave SUP-JDC-352/2018 y su acumulado SUP-JDC-353/2018, en dicha sentencia concluyó que, las personas en prisión preventiva que no han sido sentenciadas tienen derecho a votar puesto que se encuentran amparadas bajo el principio de presunción de inocencia.

XI. **Modelo de Operación del VPPP para el Proceso Electoral 2020-2021.** El 3 de febrero de 2021, en sesión extraordinaria, el Consejo General mediante Acuerdo INE/CG97/2021, aprobó el Modelo de Operación del VPPP, para el Proceso Electoral 2020-2021, en acatamiento a la sentencia dictada en el expediente SUP-JDC-352/2018 y su acumulado.

XII. **Modelo de Operación del Programa Piloto del VMRE para los Procesos Electorales Locales 2022-2023.** El 19 de octubre de 2022, en sesión extraordinaria, el Consejo General, mediante Acuerdo INE/CG641/2022, aprobó el Modelo de Operación del Programa Piloto del VMRE en modalidad presencial en Módulos Receptores de Votación en el extranjero, para los Procesos Electorales Locales 2022-2023.

XIII. **Lineamientos para la organización del VA para el Proceso Electoral Concurrente 2023-2024**. El 20 de julio de 2023, en sesión extraordinaria, el Consejo General, mediante Acuerdo INE/CG436/2023, aprobó los Lineamientos para la organización del VA en el PEC 2023-2024.

XIV. **Modelo de Operación del VA para el Proceso Electoral Concurrente 2023-2024.** El 8 de septiembre de 2023, en sesión extraordinaria, el Consejo General mediante Acuerdo INE/CG528/2023, aprobó el Modelo de Operación del VA y los documentos electorales del PEC 2023-2024.

XV. **Modelo de Operación del VMRE para los procesos electorales federales y locales 2023-2024.** El 26 de octubre de 2023, en sesión ordinaria, el Consejo General mediante Acuerdo INE/CG590/2023 aprobó el Modelo de operación del VMRE en modalidad presencial en módulos receptores de votación en el extranjero, para los procesos electorales federal y locales 2023-2024.

XVI. **Lineamientos, Modelo de Operación y documentación electoral del VPPP para el Proceso Electoral Concurrente 2023-2024.** El 3 de noviembre de 2023, en sesión extraordinaria, el Consejo General mediante Acuerdo INE/CG602/2023, aprobó los Lineamientos, el Modelo de Operación y la documentación electoral para la Organización del VPPP en el PEC 2023-2024, en cumplimiento a la sentencia de la Sala Superior del TEPJF, dictada en el expediente SUP-JDC-352/2018 y su acumulado.

XVII. **Plan Integral de Trabajo del VMRE para los procesos electorales locales 2026-2027.** El 26 de marzo de 2026, en sesión ordinaria, el Consejo General, mediante Acuerdo INE/CG114/2026, aprobó el Plan Integral de Trabajo del VMRE para los procesos electorales locales 2026-2027.

## C O N S I D E R A N D O S

### Primero. Competencia

1. Este Consejo General es competente para aprobar la emisión de las Convocatorias para que la ciudadanía participe como observadora electoral en el PEC 2026-2027, y en su caso, para los procesos electorales extraordinarios que de éste deriven, así como la aprobación de diversos anexos, conforme a lo previsto en los artículos 44, numeral 1, incisos gg) y jj); de la LGIPE; 186, numeral 1, del Reglamento de Elecciones; 5, numeral 1, incisos r) e y), del RIINE.

### Segundo. Disposiciones normativas que sustentan la determinación

#### Marco Normativo General

2. **Función estatal, naturaleza jurídica y principios rectores del INE.** De conformidad con lo establecido en el artículo 41, párrafo tercero, Base V, apartado A, párrafos primero y segundo de la CPEUM, en relación con los artículos 29; 30, numeral 2, y 31, numeral 1, de la LGIPE, señalan que el INE es un organismo público autónomo dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, autoridad en la materia electoral, independiente en sus decisiones y funcionamiento, y profesional en su desempeño; en cuya

integración participan el Poder Legislativo de la Unión, los Partidos Políticos Nacionales, así como las ciudadanía, en los términos que ordene la LGIPE. El Instituto contará con los recursos presupuestarios, técnicos, humanos y materiales que requiera para el ejercicio directo de sus facultades y atribuciones. Todas sus actividades se regirán por los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad, paridad, y se realizarán con perspectiva de género.

3. **Estructura del Instituto.** El artículo 41 párrafo tercero, Base V, Apartado A, párrafo segundo de la CPEUM, 30, numeral 3 de la LGIPE, así como el artículo 4 numeral 1 del RIINE, establecen que el Instituto contará en su estructura con órganos de dirección, ejecutivos, técnicos y de vigilancia. Los órganos ejecutivos y técnicos dispondrán del personal calificado necesario y especializado para el ejercicio de sus atribuciones, el cual formará parte del Servicio Profesional Electoral Nacional o de la Rama Administrativa que se regirá por las disposiciones de la ley electoral y del Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa que con base en ella apruebe el Consejo General, regulando las relaciones de trabajo con los servidores del organismo público.

   Asimismo, de conformidad con lo previsto en el artículo 31, numeral 4, de la LGIPE, el INE se regirá para su organización, funcionamiento y control, por las disposiciones constitucionales relativas y las demás aplicables. Además, se organizará conforme al principio de desconcentración administrativa.

   Además, en términos del artículo 33 de la LGIPE, el Instituto tiene su domicilio en la Ciudad de México y ejercerá sus funciones en todo el territorio nacional conforme a la siguiente estructura: 32 delegaciones, una en cada entidad federativa, y 300 subdelegaciones, una en cada Distrito Electoral uninominal. También podrá contar con Oficinas Municipales en los lugares en que el Consejo General determine su instalación.

4. **Fines del Instituto.** El artículo 30, numeral 1, incisos a), c), d), e), f), g) y h) de la LGIPE, establece como fines del INE, contribuir al desarrollo de la vida democrática; integrar el Registro Federal de Electores; asegurar a la ciudadanía el ejercicio de los derechos político-electorales y vigilar el cumplimiento de sus obligaciones; garantizar la celebración periódica y

pacífica de las elecciones para renovar a los integrantes de los Poderes Legislativo, Ejecutivo y Judicial de la Unión, así como ejercer las funciones que la Constitución le otorga en los procesos electorales locales; velar por la autenticidad y efectividad del sufragio; llevar a cabo la promoción del voto y coadyuvar a la difusión de la educación cívica y la cultura democrática; garantizar la paridad de género y el respeto de los derechos humanos de las mujeres en el ámbito político y electoral.

5. **Naturaleza del Consejo General.** De conformidad con lo dispuesto en los artículos 34, numeral 1, inciso a) y 35, numeral 1, de la LGIPE; 4, numeral 1, fracción I, apartado A, inciso a), del RIINE, el Consejo General, es el órgano superior de dirección y uno de los Órganos Centrales del Instituto, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y paridad de género guíen todas las actividades del INE y que en su desempeño aplicará la perspectiva de género.

6. **Atribuciones del Consejo General.** Los artículos 44, numeral 1, incisos gg) y jj) de la LGIPE; 5, numeral 1, inciso r) del RIINE, establecen como atribuciones del Consejo General, las relativas a aprobar y expedir los reglamentos, lineamientos y acuerdos para ejercer las facultades previstas en el Apartado B de la Base V del artículo 41 de la Constitución; aprobar para las elecciones federales y locales, los lineamientos, criterios y formatos en materia de resultados preliminares; encuestas o sondeos de opinión; observación electoral; conteos rápidos; impresión de documentos y producción de materiales electorales, así como dictar los acuerdos necesarios para hacer efectivas las anteriores atribuciones y las demás que determine la LGIPE.

7. **Atribuciones de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores.** De conformidad con lo establecido en los artículos 54, numeral 1, incisos b), c), d) de la LGIPE, en correlación con el 45, numeral 1, incisos h), j), k), m) y bb) del RIINE, la referida Dirección tiene las atribuciones de formar el Padrón Electoral; expedir la credencial para votar según lo dispuesto en el Título Primero del Libro Cuarto de la LGIPE; revisar y actualizar anualmente el Padrón Electoral conforme al procedimiento establecido en el Libro Cuarto referido, entre otras, y asimismo, para el cumplimiento de estas, le

corresponde, emitir los procedimientos para definir los mecanismos de inscripción de los ciudadanos al Padrón Electoral y lista nominal de electores, así como la actualización y depuración de estos instrumentos; emitir los procedimientos para la aplicación de las verificaciones al Padrón Electoral y operativos de campo similares; emitir los procedimientos para definir los mecanismos para la revisión del Padrón Electoral y lista nominal de electores; así como emitir los procedimientos para definir los mecanismos para la expedición y entrega de la Credencial para Votar y las demás que le confiera la LGIPE y otras disposiciones aplicables.

8. **Atribuciones de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral.** Los artículos 56, numeral 1, incisos b) e i), de la LGIPE, en correlación con el 47, numeral 1, incisos o) y p), del RIINE, establecen como atribuciones de la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, entre otras, elaborar los formatos de la documentación electoral, para someterlos por conducto de la Secretaría Ejecutiva a la aprobación del Consejo General; elaborar la propuesta de lineamientos, criterios y formatos en materia de Observación Electoral, impresión de documentos y producción de materiales electorales, para las elecciones federales y locales; elaborar los modelos de materiales electorales y proveer lo necesario para su producción y distribución; y las demás que le confiera la LGIPE y otras disposiciones aplicables.

9. **Atribuciones de la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica**. El artículo 58, numeral 1, incisos f) y g), de la LGIPE, en concordancia con el artículo 49, numeral 1, incisos a), f), h) y v), del RIINE, señalan que la DECEyEC tiene, entre otras, las siguientes atribuciones: preparar el material didáctico y los instructivos electorales; orientar a las ciudadanas y los ciudadanos en el ejercicio de sus derechos y cumplimiento de sus obligaciones político-electorales; elaborar, proponer, y coordinar los programas de capacitación electoral y de educación cívica que se desarrollen, tanto a nivel central como a través de las Juntas Locales y Distritales; dirigir y supervisar la investigación, análisis y la preparación de material didáctico que requieren los programas de capacitación electoral y educación cívica, así como diseñar y proponer las estrategias de capacitación electoral y educación cívica a nivel nacional.

10. **Atribuciones de la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos.** De conformidad con los artículos 67, numeral 1, inciso w) del RIINE; así como el artículo 6, numerales 1, 4 y 5, de los Lineamientos para la Administración de la Normatividad del Instituto, se tiene que es atribución de la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos (antes Dirección Jurídica), entre otras, la de administrar el funcionamiento y operación del sistema informático donde se aloje la normativa del Instituto; además, por medio del Sistema, administrará la publicación y actualización de documentos regulatorios en un portal público de internet denominado NormaINE, a través del cual se dará publicidad a toda la normatividad del INE; las unidades responsables, solicitarán la publicación o actualización de contenidos de NormaINE por medio de los enlaces designados, siendo que estas podrán ser requeridas para ajustar algún documento antes de su publicación; y una vez que se haya recibido la versión del documento regulatorio aprobado por el órgano o autoridad competente, deberá realizar su publicación en NormaINE.

11. **Atribuciones de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales**. De conformidad con los artículos 60, numeral 1, incisos c) e j), de la LGIPE; 73, numeral 1, incisos e) y o), del RIINE; 26, numeral 5, del Reglamento de Elecciones, y apartado VI, objetivos y funciones del Director, función del párrafo quinto, en el Manual de Organización Específico de la Unidad Técnica en cita, se establece que corresponde a la referida unidad técnica entre otras atribuciones, la de promover la coordinación entre el Instituto y los OPL para el desarrollo de la función electoral; asimismo, será la responsable de llevar a cabo la comunicación y las gestiones con los OPL por conducto de su consejero presidente; y realizará las demás atribuciones que le confiera el RIINE y la LGIPE.

    Así como el objetivo del apartado de proceso S.4.01 Coordinación, Vinculación y Normatividad con los OPL, del Manual de proceso y procedimientos de coordinación, vinculación y normatividad con los OPL, el cual establece que se deberán de coordinar las actividades inherentes a la vinculación entre el o los OPL y el INE para el seguimiento de los procesos electorales locales.

12. **Atribuciones de la Unidad Técnica de Servicios de Informática.** En términos de lo establecido en el artículo 66, numeral 1, incisos g), h), l), r) e y) del RIINE, la Unidad Técnica de Servicios de Informática estará adscrita a la

Secretaría Ejecutiva y tendrá las atribuciones relativas establecer y aplicar reglas, procedimientos y estándares en materia de seguridad informática, así como coordinar la aplicación de auditorías en la materia; apoyar a las diversas áreas del Instituto, en la optimización de sus procesos, mediante el desarrollo y/o la implementación de sistemas y servicios informáticos y de telecomunicaciones; brindar asesoría y soporte técnico en materia de informática a las diversas áreas del Instituto; colaborar con la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores en el establecimiento de los criterios y tecnologías para la actualización y mantenimiento de la Infraestructura informática del Padrón Electoral y, las demás que le confiera la LGIPE y otras disposiciones aplicables.

13. **Atribuciones de la Unidad Técnica de Igualdad de Género y No Discriminación**. De conformidad con el artículo 70, numeral 1, inciso n), del RIINE, así como con el apartado 1.2 del Manual de Organización Específico de la Unidad Técnica de Igualdad de Género y No Discriminación del Instituto Nacional Electoral, se advierte que dicha Unidad Técnica deberá observar las demás disposiciones previstas en el Reglamento y en la normativa aplicable. Asimismo, a través de la Subdirección de Investigación y Formación, tiene encomendadas, entre otras, las funciones de coordinar propuestas de acciones en materia de paridad electoral, violencia política, derechos humanos, igualdad de género, participación electoral y atención a grupos en situación de discriminación, con el propósito de fortalecer los mecanismos institucionales de inclusión. De igual forma, le corresponde coordinar la elaboración de criterios relevantes para el desarrollo y fortalecimiento de los derechos político-electorales desde una perspectiva de género, paridad y no discriminación, así como el desarrollo de insumos y materiales de información relacionados entre otros con las acciones de inclusión política de grupos históricamente discriminados, a fin de contar con información cualitativa y cuantitativa que permita la implementación de medidas de inclusión, nivelación o acciones afirmativas.

14. **Atribuciones de los CL y CD del INE en materia de observación electoral.** De conformidad con los artículos 68, numeral 1, incisos e), y 79, numeral 1, incisos g), de la LGIPE, los CL y CD, en el ámbito de sus respectivas competencias, cuentan, entre otras, con la atribución de acreditar a la ciudadanía mexicana o a las organizaciones a las que pertenezcan, que hayan

presentado su solicitud ante la presidencia del Consejo correspondiente, para participar como personas observadoras electorales durante el proceso electoral, en términos del artículo 217, numeral 1, inciso c), de la LGIPE.

Mientras que, según lo dispuesto por los artículos, 70, numeral 1, inciso c); y 80, numeral 1, inciso k), de la LGIPE, las presidencias de los CL y CD tienen la atribución de recibir las solicitudes de acreditación que presente la ciudadanía mexicana o las agrupaciones a las que pertenezcan, para participar como observadoras.

**Marco normativo específico**

15. **Deber Constitucional de promoción, respeto, protección y garantía de los derechos humanos**. El artículo 1, párrafo tercero y quinto, de la CPEUM, establece que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad, asimismo señala queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

16. **Derecho de asociación.** El artículo 35, fracción III, de la CPEUM, dispone que es derecho de la ciudadanía mexicana asociarse individual y libremente para tomar parte en forma pacífica en los asuntos políticos del país.

17. **Participación ciudadana mediante la Observación Electoral.** El artículo 8, numeral 2, de la LGIPE, establece que es derecho exclusivo de la ciudadanía participar como observadora de los actos de preparación y desarrollo de los procesos electorales federales y locales, así como en las consultas populares y demás formas de participación ciudadana que se realicen de conformidad con la legislación correspondiente, en la forma y términos que determine este Consejo General, y en los términos previstos por la citada Ley.

**18.** El artículo 58, numeral 1, inciso f) y g) de la LGIPE señala que corresponde a la DECEyEC preparar el material didáctico y los instructivos electorales, así como orientar a la ciudadanía en el ejercicio de sus derechos y cumplimiento de sus obligaciones político-electorales.

**19.** Los artículos 68, numeral 1, inciso e); y 79, numeral 1, inciso g) de la LGIPE, disponen como atribuciones de los Consejos Locales y Distritales del Instituto, acreditar a la ciudadanía mexicana, o a la organización a la que pertenezcan, que hayan presentado su solicitud, para participar como observadores u observadoras electorales durante el Proceso Electoral.

**20.** De conformidad con los artículos 70, numeral 1, inciso c); 80, numeral 1, inciso k) y 217, numeral 1, inciso a) de la LGIPE, las presidencias de los Consejos Locales y Distritales del Instituto tienen la atribución de recibir las solicitudes de acreditación que presente la ciudadanía mexicana o las agrupaciones a las que pertenezcan, para participar como observadoras.

**21.** **Competencia de los OPL en materia de observación electoral.** El artículo 104, numeral 1, inciso m) de la LGIPE, establece que corresponde a los OPL ejercer funciones en el desarrollo de las actividades que se requieran para garantizar el derecho de la ciudadanía mexicana a realizar labores de Observación Electoral en la entidad de que se trate, de conformidad con los Lineamientos y criterios que emita el Instituto.

**22.** **Procedimiento especial para personas con incapacidad física.** El artículo 141, numeral 1, de la LGIPE, estipula que, la ciudadanía mexicana que reside en el territorio nacional, que se encuentre con alguna discapacidad física para acudir a inscribirse ante las oficinas de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores correspondiente a su domicilio, deberán solicitar su inscripción por escrito, acompañando la documentación que acredite su incapacidad. En su caso, la Dirección Ejecutiva dictará las medidas pertinentes para la entrega de la credencial para votar de la persona electora físicamente impedida.

**23.** **Bases para el ejercicio del derecho a la Observación Electoral.** El artículo 217, numeral 1, incisos a), b), c) y d) de la LGIPE, determina las bases para que la ciudadanía que desee ejercer su derecho a la Observación Electoral

pueda hacerlo efectivo. Para ello, deberá obtener su acreditación ante la autoridad electoral respectiva. La ciudadanía que pretenda actuar como observadora electoral deberá señalar en el escrito de solicitud los datos de identificación personal anexando fotocopia de su credencial para votar, y la manifestación expresa de que se conducirán conforme a los principios de imparcialidad, objetividad, certeza y legalidad y sin vínculos a partido u organización política alguna; asimismo refiere que la solicitud de registro para participar como persona observadora electoral podrá presentarse en forma personal o a través de la organización a la que pertenezcan y sólo se otorgará la acreditación a quien cumpla con los requisitos establecidos en el artículo en cita, además de los que señale la autoridad electoral.

24. **Modalidades del voto extraterritorial en elecciones locales.** El artículo 329, numerales 1 y 2 de la LGIPE, dispone que la ciudadanía que resida en el extranjero podrá ejercer su derecho al voto, entre otras elecciones, para las Gubernaturas de las entidades federativas siempre que así lo determinen las Constituciones de los Estados, y podrá realizarse por correo, mediante entrega de la boleta en forma personal en los módulos que se instalen en las embajadas o consulados o, en su caso, por vía electrónica, de conformidad con la propia Ley y en los términos que determine el Instituto.

25. **Garantías de inclusión, igualdad y no discriminación para personas con discapacidad.** Los artículos 4, primer párrafo, 5 y 32, primer párrafo de la Ley General para la Inclusión de las Personas con Discapacidad, disponen que las personas con discapacidad gozarán de todos los derechos que establece el orden jurídico mexicano, sin distinción de origen étnico, nacional, género, edad, o un trastorno de talla, condición social, económica o de salud, religión, opiniones, estado civil, preferencias sexuales, embarazo, identidad política, lengua, situación migratoria o cualquier otro motivo u otra característica propia de la condición humana o que atente contra su dignidad. Las medidas contra la discriminación tienen como finalidad prevenir o corregir que una persona con discapacidad sea tratada de manera directa o indirecta menos favorable que otra que no lo sea, en una situación comparable.

Los principios que deberán observar las políticas públicas, son la equidad, la justicia social, la igualdad de oportunidades, el respeto a la evolución de las facultades de los niños y las niñas con discapacidad y de su derecho a

preservar su identidad; el respeto de la dignidad inherente, la autonomía individual, incluida la libertad de tomar las propias decisiones y la independencia de las personas; la participación e inclusión plenas y efectivas en la sociedad; el respeto por la diferencia y la aceptación de la discapacidad como parte de la diversidad y la condición humana; la accesibilidad, la no discriminación, la igualdad entre mujeres y hombres con discapacidad; la transversalidad y los demás que resulten aplicables.

Asimismo, en la ley referida se indica que las personas con discapacidad tienen derecho a la libertad de expresión y opinión; incluida la libertad de recabar, recibir y facilitar información mediante cualquier forma de comunicación que les facilite una participación e integración en igualdad de condiciones que el resto de la población.

26. **Presentación y trámite de la solicitud de acreditación para Observación Electoral.** El artículo 186, numerales 1 y 2, del Reglamento de Elecciones, señala que el Instituto y los OPL emitirán en la sesión inicial del proceso electoral, una convocatoria en la que se difundirán los requisitos para obtener la acreditación para la Observación Electoral, tomando en consideración los modelos que forman parte del citado Reglamento (Anexo 6.6). Asimismo, proporcionarán los mecanismos necesarios para que la ciudadanía, con independencia de su lugar de residencia, obtenga dicha acreditación, a través de las modalidades que el Instituto determine, el cual podrá incluir el uso de herramientas informáticas y tecnológicas.

Por su parte, el artículo 189, numerales 1 y 3, del Reglamento de Elecciones, señala que la solicitud para obtener la acreditación para la Observación Electoral se presentará preferentemente a través de las herramientas informáticas y tecnológicas que el Instituto implemente o, en su defecto, ante la presidencia del CL o CD o ante el órgano correspondiente del OPL. En elecciones locales, las JLE y JDE sin proceso electoral deberán recibir solicitudes de acreditación de la ciudadanía que desee participar en la Observación Electoral en entidades con Proceso Electoral, y deberán darle cauce, en términos de lo dispuesto por el artículo 217, numeral 1, incisos a), b), c), y d) de la LGIPE; a fin de que el CL o CD correspondiente someta a consideración la aprobación de dichas solicitudes.

Asimismo, el numeral 7, del mismo artículo, dispone que las Juntas Ejecutivas y Consejos del Instituto, así como los OPL deberán garantizar el debido resguardo de la información confidencial que reciban para el trámite de las solicitudes de acreditación, conforme a la normativa de la materia que se encuentre vigente.

Además, el artículo 190, numeral 1, del Reglamento de Elecciones, dispone que, si a la fecha de la presentación de las solicitudes de acreditación no hubieren sido instalados los CL o CD del Instituto, la ciudadanía y las organizaciones podrán entregar dichas solicitudes en las JLE y JDE, quienes deberán recibirlas y remitirlas a los Consejos del Instituto respectivos el día de su instalación.

También, el artículo 192, numerales 1 y 2, del Reglamento de Elecciones, establece que la presidencia de los CL y CD del Instituto, así como las autoridades de los OPL, en el ámbito de sus competencias, deberán informar periódicamente a las personas integrantes de los Consejos respectivos, el número de solicitudes recibidas y el estado que guardan. Además, dispone que, en las elecciones ordinarias, la revisión del cumplimiento de los requisitos legales para obtener la acreditación de observador u observadora electoral se realizará en un plazo de cinco días contados a partir de la recepción de la solicitud.

27. **Cursos de capacitación para las personas electorales**. El artículo 193, numeral 2, del Reglamento de Elecciones, estipula que, en elecciones locales, los OPL deberán elaborar y proporcionar a las vocalías ejecutivas de JLE del Instituto, el material para la capacitación de las personas observadoras electorales, a fin de que éstos los remitan para su revisión, corrección y validación, a la DECEyEC. Mientras que el numeral 4 del citado artículo establece que los cursos contarán con la información de la elección federal o local que corresponda.

Asimismo, el artículo 194, numeral 1, del Reglamento de Elecciones, señala que los cursos de capacitación son responsabilidad del Instituto, de los OPL o de las propias organizaciones a las que pertenezcan las personas observadoras electorales, en términos de lo previsto en el artículo 217,

numeral 1, inciso d), fracción IV de la LGIPE, y serán impartidos por funcionariado de la autoridad correspondiente.

Mientras que, el artículo 194, numeral 2, del Reglamento de Elecciones, señala que, en el caso del Instituto, las vocalías de Capacitación Electoral y Educación Cívica de las JLE tendrán a su cargo la impartición de la capacitación.

En ese sentido, el artículo 194, numeral 3, del Reglamento de Elecciones, menciona que, para el caso de los OPL, los órganos directivos designarán a las personas funcionarias encargadas de impartir cursos y formarán un expediente por cada persona solicitante a efecto de remitirlo a la presidencia del CL del Instituto que corresponda, dentro de los tres días siguientes a la conclusión del curso, para que el CL resuelva sobre su acreditación.

Por su parte, el artículo 197, numeral 1, del Reglamento de Elecciones, indica que, en el caso de procesos electorales ordinarios, los cursos que impartan el Instituto y los OPL, deberán concluir a más tardar veinte días antes del día de la jornada electoral. En el caso de los cursos que impartan las organizaciones, podrán continuar hasta cinco días antes de aquél en que se celebre la última sesión de este Consejo, previo a la jornada electoral, en la que se apruebe la acreditación respectiva, debiendo entregar la documentación donde conste la impartición del curso.

Ahora bien, el artículo 200, numerales 1 y 2, del Reglamento de Elecciones, dispone que en el supuesto que alguna persona solicitante no compruebe su participación a los cursos de capacitación, preparación o información, su solicitud no se pondrá a consideración del CL o CD que corresponda, para su aprobación como persona observadora electoral, asimismo que, la Vocalía de Capacitación Electoral y Educación Cívica de la JLE o JDE, dará seguimiento a los cursos de capacitación, preparación o información, que se impartan en cualquiera de sus modalidades y será responsable de entregar, en un plazo no mayor a cinco días, a la persona que ocupe la Vocalía de Organización Electoral de la JLE o JDE los comprobantes que acrediten la participación de la ciudadanía.

28. **Aprobación y expedición de acreditaciones o ratificaciones para las y los observadores electorales.** El artículo 201, numerales 2 y 7, del Reglamento de Elecciones, refiere que, para el caso de las solicitudes de las personas observadoras electorales presentadas ante los órganos de los OPL, las autoridades responsables de aprobarlas y emitir la acreditación correspondiente serán los CL o el CD que determine el propio CL. Asimismo, dichos Consejos podrán aprobar acreditaciones como personas observadoras electorales hasta en la última sesión previa a que se celebre la jornada electoral respectiva.

    El numeral 5 del artículo antes referido, establece que, en el caso de elecciones extraordinarias, el CL o CD aprobará la ratificación y expedirá la acreditación respectiva, así como el gafete de persona observadora electoral, sin que sea necesaria la asistencia a un nuevo curso de capacitación, salvo en aquellos casos en que se presenten modificaciones sustantivas respecto a la elección ordinaria. En este último supuesto, el CL podrá auxiliarse de la JDE en la que se presentó la solicitud, proporcionando los materiales didácticos necesarios para el nuevo curso de capacitación que deba impartirse.

    Por su parte, el artículo 202, numeral 1, del Reglamento de Elecciones, dispone que las acreditaciones que hayan sido aprobadas por los CL y CD serán entregadas a las personas observadoras electorales dentro de los tres días siguientes a la sesión respectiva del Consejo que corresponda de manera conjunta con el gafete. Para el caso de procesos electorales extraordinarios, las acreditaciones aprobadas se entregarán dentro de las veinticuatro horas siguientes a su aprobación. Esas acreditaciones y gafetes se expedirán conforme a los formatos que se contienen en los Anexos 6.3, 6.4 y 6.5 del citado Reglamento.

    En el supuesto de que se celebren mecanismos de participación ciudadana locales cuya jornada coincida con la del PEC 2026-2027 y cuya votación se lleve a cabo mediante casilla única, las personas observadoras electorales acreditadas para dicho proceso electoral podrán realizar actividades de observación electoral del correspondiente mecanismo de participación ciudadana.

29. **Restricciones para las personas observadoras electorales.** El artículo 205, numeral 1, del Reglamento de Elecciones establece que, las personas que sean designadas para integrar las mesas directivas de casilla durante la jornada electoral correspondiente, en ningún caso podrán ser acreditadas como observadoras electorales con posterioridad a la referida designación.

    Además, el artículo 206, numeral 1, del Reglamento de Elecciones, dispone que quienes se encuentren acreditadas para participar como personas observadoras electorales, no podrán actuar de manera simultánea, como representaciones de partidos políticos o candidaturas independientes ante los Consejos o del OPL, ni ante las mesas directivas de casilla o generales. Tampoco podrán actuar como representaciones de partidos políticos ante las comisiones de vigilancia nacional, locales y distritales del Registro Federal de Electores.

30. **Red Nacional de Informática del Instituto (RedINE).** Los artículos 5, numeral 1, inciso z), 29, numeral 5, 207, numerales 1 y 4 del Reglamento de Elecciones, señala que, la RedINE, es la *Red Nacional de Informática del Instituto Nacional Electoral*; asimismo, indican que para la adecuada coordinación entre el Instituto y los OPL, estos últimos deberán mantener actualizada la información relativa a sus procesos electorales en sus páginas electrónicas institucionales, en formatos y bases de datos homogéneos conforme a lo establecido en los lineamientos emitidos por el Consejo General y que permitan su incorporación a la red en cita; aunado a ello y, como parte de los mecanismos de control en las observaciones electorales, la información relativa a las solicitudes recibidas y acreditaciones otorgadas, denegadas y canceladas, formarán parte de las bases de datos de la RedINE; la presidencia de cada CL o CD, será la responsable de la actualización de la información en las bases respectivas; y en el caso de elecciones locales, el Instituto incorporará una cláusula específica en los convenios generales de colaboración y coordinación que se suscriban con los OPL, en la cual se defina el nivel de acceso del sistema de la RedINE.

31. **Sistema de Observación Electoral.** El artículo 207, numerales 2 y 3, del Reglamento de Elecciones, establece que, el Instituto dará acceso a los OPL para consultar los reportes del Sistema de Observación Electoral, cuya información podrá ser utilizada dentro del ámbito de sus facultades, a

excepción de la información confidencial que se contenga en el sistema; asimismo, en elecciones concurrentes y locales, el Instituto dará acceso al Sistema de Observación Electoral a los OPL, para que capturen, semanalmente, las acciones de difusión que realicen en los medios de comunicación que estén a su alcance, con la finalidad de invitar a la ciudadanía a que participe en la Observación Electoral de los procesos electorales.

32. **Presentación de informes por parte de las personas observadoras electorales.** El artículo 211, numeral 1, del Reglamento de Elecciones, indica que las personas observadoras electorales debidamente acreditadas, podrán presentar ante el Instituto o los OPL, según la elección que hubieren observado, dentro de los treinta días siguientes a aquel en que se celebre la jornada electoral correspondiente, un informe en formato digital editable que contendrá, por lo menos la siguiente información: nombre de la ciudadanía; nombre de la organización a la que pertenece, en su caso; elección que observó; entidad federativa, distrito local o federal, o municipio en que participó; etapas del proceso electoral en las que participó; durante la jornada electoral, a cuántas y cuáles casillas acudió, y descripción de las actividades realizadas.

**Líneas jurisprudenciales**

33. **Criterios jurisdiccionales relevantes en materia de Observación Electoral.** Resulta aplicable la Jurisprudencia 4/2008 emitida por la Sala Superior del TEPJF el 20 de febrero de 2008, de rubro y contenido: ***OBSERVADORES ELECTORALES, PUEDEN SERLO MIEMBROS DE DIRIGENCIAS DE UN PARTIDO POLÍTICO, SI ÉSTE PERDIÓ SU REGISTRO CON ANTERIORIDAD.***- *De la interpretación del artículo 5, párrafo 3, inciso d), fracción III, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se advierte que la prohibición para ser observador dentro del proceso electoral, consistente en haber sido miembro de dirigencias nacionales, estatales o municipales de organización o de partido político alguno en los últimos tres años anteriores a la elección, no es exigible si el partido político al que perteneció el aspirante a observador perdió su registro. Ello, en virtud de que la finalidad de dicha disposición consiste en dar certeza e imparcialidad a las elecciones, pues no se les faculta para poder intervenir como actores en la contienda alterando el estado que guarda el desenvolvimiento del Proceso Electoral. Por tanto, si quien se desempeñó como dirigente de un partido político que ya perdió su registro, quiere participar*

*como observador, ello en nada afecta al ámbito de la normatividad electoral, pues no existe un vínculo partidario que le hiciera propenso a generar un estado de inequidad o incertidumbre en el desenvolvimiento de las elecciones.*

Además, de conformidad con la Tesis Núm. IV/2010 emitida por la Sala Superior del TEPJF el 26 de enero de 2010, de rubro y contenido: ***OBSERVADOR ELECTORAL. EL DERECHO DEL CIUDADANO A PARTICIPAR EN EL PROCESO ELECTORAL CON TAL CARÁCTER NO SE RESTRINGE POR LA SOLA MILITANCIA A UN PARTIDO POLÍTICO*** *De la interpretación funcional del artículo 5, párrafo 4, incisos b) y d), fracciones I y II, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se sigue que el requisito legal que se exige para ocupar el cargo de observador electoral relativo a manifestar formalmente conducirse conforme a los principios de imparcialidad, objetividad, certeza y legalidad y, por tanto, sin vínculos a partido u organización política, no implica impedimento para que el militante de un partido político pueda ser acreditado con tal carácter. Admitir lo contrario, llevaría a la consecuencia de limitar los derechos para tomar parte en los asuntos políticos del país, sin que existiera una causa suficiente para ello, vulnerando así el ámbito de los ciudadanos acreditados, pues con su registro como observadores electorales no benefician o perjudican a ningún ente político, en tanto que su función debe ser apegada solamente a los principios referidos.*

Asimismo, resulta relevante la Jurisprudencia 28/2015, emitida por la Sala Superior del TEPJF el 26 de agosto de 2015, de rubro y contenido: ***PRINCIPIO DE PROGRESIVIDAD. VERTIENTES EN LOS DERECHOS POLÍTICO-ELECTORALES***. *De conformidad con lo dispuesto en los artículos 1º, tercer párrafo, 15 y 35, fracción VIII, fundamento 3º, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la progresividad es uno de los principios rectores de los derechos humanos, incluidos los político-electorales, el cual tiene una proyección en dos vertientes. La primera reconoce la prohibición de regresividad respecto de tales derechos, que opera como límite a las autoridades y a las mayorías, y la segunda, obliga al Estado a limitar las modificaciones –formales o interpretativas– al contenido de los derechos humanos, únicamente a aquéllas que se traduzcan en su ampliación, ya sea mediante un aumento en los alcances del derecho o en la eliminación de sus*

*restricciones, o bien, a través del aumento en el reconocimiento de las personas titulares del mismo.*

Finalmente, por cuanto a criterios jurisdiccionales se refiere, cabe destacar el adoptado el 21 de junio de 2023, por la Sala Superior del TEPJF al dictar sentencia del expediente SUP-JDC-220/2023, en la que resolvió, entre otras cosas, que a fin de garantizar el derecho de las personas con alguna discapacidad, es procedente vincular al Instituto, para que, en el ámbito de su competencia prevea y ordene las medidas necesarias para la difusión de las convocatorias a observadoras y observadores electorales en los modelos necesarios que garanticen el conocimiento de las mismas a las personas que cuenten con alguna discapacidad.

**Marco legal internacional**

**34.** El artículo 2, numerales 1 y 2 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, establece que los Estados Parte se comprometen a respetar y a garantizar a todas y todos los individuos que se encuentren en su territorio y estén sujetos a su jurisdicción los derechos reconocidos en dicho Pacto, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social. De igual forma, cada Estado Parte se compromete a adoptar, con arreglo a sus procedimientos constitucionales y a las disposiciones establecidas, las medidas oportunas para dictar las disposiciones legislativas o de otro carácter que fueren necesarias para hacer efectivos los derechos reconocidos en dicho tratado y que no estuviesen ya garantizados por disposiciones legislativas o de otro carácter. Asimismo, el artículo 14, numeral 2 del ordenamiento en cita, establece que toda persona acusada de un delito tiene derecho a que se presuma su inocencia mientras no se pruebe su culpabilidad conforme a la ley, situación que en nuestra normatividad se encuentra trasladada al principio de presunción de inocencia.

**35.** El artículo 21, numerales 2 y 3 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos; establece que toda persona tiene el derecho de acceso, en condiciones de igualdad, a las funciones públicas de su país, además de que la voluntad del pueblo es la base de la autoridad del poder público, la cual se expresará mediante elecciones auténticas que habrán de celebrarse

periódicamente, por sufragio universal e igual y por voto secreto u otro procedimiento equivalente que garantice la libertad del voto.

**36.** El artículo 1, numeral 1 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, establece la obligación general de los Estados Parte de respetar los derechos y libertades reconocidos en ella y de garantizar su libre y pleno ejercicio a toda persona que esté sujeta a su jurisdicción, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social.

**37.** El artículo 29, inciso b), de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, dispone que:

> *"Los Estados Parte garantizarán a las personas con discapacidad los derechos políticos y la posibilidad de gozar de ellos en igualdad de condiciones con las demás y se comprometerán a:*
> *" [...]*
>
> *b) Promover activamente un entorno en el que las personas con discapacidad puedan participar plena y efectivamente en la dirección de los asuntos públicos, sin discriminación y en igualdad de condiciones con las demás, y fomentar su participación en los asuntos públicos [...]"*

**38.** El artículo III, numeral 1, inciso a), de la Convención Interamericana para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad, de la cual México es parte, señala que los Estados se comprometen a: *"Adoptar las medidas de carácter legislativo, social, educativo, laboral o de cualquier otra índole, necesarias para eliminar la discriminación contra las personas con discapacidad y propiciar su plena integración en la sociedad..."*, y en ese sentido, el Instituto asume un compromiso para realizar ajustes tendientes a la inclusión de las personas con discapacidad visual, para su participación plena en la vida democrática del país.

**Tercero. Motivos que sustentan la determinación**

**39.** Para el PEC 2026-2027, cuya jornada electoral se realizará el domingo 6 de junio de 2027, en el que se elegirán diputaciones federales del H. Congreso de la Unión y, a nivel local, 17 gubernaturas, 31 congresos locales,

Ayuntamientos o Alcaldías en 30 entidades, así como otros cargos de elección a nivel local, se tiene que, en la organización y desarrollo de los procesos electorales, la observación electoral es de gran importancia toda vez que se transparenta el quehacer institucional y se brinda certeza a los resultados electorales. Logrando con ello consolidar la confianza que la ciudadanía tiene en el Instituto.

**40.** A su vez, la observación electoral es un derecho político-electoral exclusivo de la ciudadanía mexicana, reconocido tanto en la legislación nacional como en diversos criterios jurisdiccionales, por lo que es responsabilidad del Instituto realizar las acciones correspondientes no solo para garantizar a todas las personas el ejercicio de este derecho sino también para maximizarlo, con la finalidad de fortalecer la democracia en el país.

**41.** En este sentido, el Instituto ha realizado modificaciones en la normatividad y mejoras a los procedimientos para la acreditación de la ciudadanía; asimismo, ha implementado mecanismos informáticos y tecnológicos buscando siempre proporcionar a la ciudadanía alternativas que faciliten su registro para participar como observadora electoral.

**42.** Es así como, a partir de la habilitación del Portal de Observación Electoral, en el Proceso Electoral Concurrente 2020-2021, la ciudadanía cuenta con la opción de realizar su solicitud en línea, así como de recibir la capacitación correspondiente en la modalidad virtual. Con esta medida se ha logrado eficientar el procedimiento de acreditación de la ciudadanía interesada en participar en la Observación Electoral. Lo anterior, toda vez que la ciudadanía ya no está obligada a trasladarse a las instalaciones de las JLE y JDE del INE, o en su caso, a las instalaciones de los OPL, para presentar su solicitud.

**43.** Por otra parte, y derivado de la implementación del VA y VPPP, el Instituto, con la finalidad de maximizar el derecho de la Observación Electoral, emite Lineamientos y criterios específicos para que la ciudadanía interesada en acreditarse como Observadora Electoral pueda observar dichas modalidades de votación anticipada.

**44.** Además, de conformidad con lo establecido en el Acuerdo INE/CG114/2026 de este Consejo General, en los comicios a nivel local para elegir las Gubernaturas de las entidades de Baja California Sur, Chihuahua, Colima, Guerrero, Michoacán, Nayarit, Querétaro, San Luis Potosí, Sinaloa y Zacatecas, así como las Diputaciones Migrantes de la Ciudad de México, Guerrero, Jalisco y Oaxaca, se podrá ejercer la Observación Electoral del VMRE de manera presencial en las sedes que para tal efecto se aprueben.

**45.** Por otro lado, para el INE es importante implementar acciones que contribuyan a la celebración de elecciones sin discriminación, y que permitan una participación incluyente en la consolidación de la democracia. En este sentido, las JLE y JDE del INE, diseñarán y difundirán a través de cápsulas informativas en las lenguas indígenas nacionales con mayor presencia en la entidad con la finalidad de invitar a la ciudadanía a participar en la Observación Electoral.

**46.** Asimismo, y en cumplimiento a la sentencia SUP-JDC-220/2023, emitida por la Sala Superior del TEPJF, el Instituto realiza ajustes razonables para propiciar igualdad sustantiva y estructural para personas con discapacidad visual. En este sentido, para el PEC 2026-2027, el Consejo General considera oportuno aprobar el modelo de Convocatoria en formato Braille, a fin de garantizar el acceso a la información y promover la participación de las personas con discapacidad visual en las actividades de observación electoral. Dicho instrumento será difundido entre las organizaciones que brindan atención a este sector de la población. Asimismo, se contará con el gafete y la constancia de acreditación como persona observadora electoral en formato Braille, los cuales serán distribuidos a través de los órganos desconcentrados del Instituto para facilitar su acceso y utilización por parte de las personas acreditadas.

**47.** En ese sentido, la emisión y difusión de las Convocatorias para invitar a la ciudadanía a participar en la Observación Electoral en el PEC 2026-2027, cobra suma relevancia ya que a través de éstas se dan a conocer los requisitos, plazos e información general para que la ciudadanía solicite acreditarse con tal carácter. Asimismo, y dada la importancia que reviste la difusión de la Convocatoria en formato Braille, ésta formará parte del Anexo 6.6 del Reglamento de Elecciones.

**48.** Por otra parte, a efecto de dar cumplimiento a la sentencia SUP-RAP-4/2023 y acumulados dictada por la Sala Superior del TEPJF, así como al Acuerdo INE/CG535/2023 del Consejo General y, con la finalidad de garantizar una

participación ciudadana objetiva e imparcial, para obtener la acreditación como persona observadora electoral será requisito no desempeñarse como persona servidora pública vinculada con programas sociales en los gobiernos municipal, estatal o federal; como persona operadora de programas sociales o actividades institucionales, cualquiera que sea su denominación; ni como persona servidora de la nación.

En homologación con los procedimientos previstos en la Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral para la contratación de personas Supervisoras y Capacitadoras Asistentes Electorales y de integración de las Mesas Directivas de Casilla, el cumplimiento de este requisito se acreditará mediante la declaratoria bajo protesta de decir verdad incorporada en la solicitud. Este mecanismo se sustenta en los principios de buena fe, presunción de veracidad y economía procesal.

**Cuarto. Consideraciones y plazos para la ejecución de actividades**

**49.** De conformidad con el artículo 217, numeral 1, inciso f) de la LGIPE, se tiene que la observación electoral podrá realizarse en cualquier ámbito territorial de la República Mexicana, en ese sentido y toda vez que existe concurrencia en proceso electoral federal y locales, se contará con dos mecanismos para recibir los registros.

**50.** La solicitud de registro para participar en la Observación Electoral podrá presentarse de forma personal o a través de la organización a la que pertenezcan en las JLE y JDE del Instituto, en los OPL, así como a través del Portal de Observación Electoral a partir del 10 de septiembre de 2026 y hasta el 10 de mayo de 2027. Lo anterior, con la finalidad de maximizar el ejercicio de los derechos político-electorales de la ciudadanía, así como de una valoración integral de solicitudes de ampliación del plazo presentadas en procesos electorales anteriores, siendo esta fecha improrrogable. Cabe destacar que la ampliación del plazo ha tenido un impacto positivo en los últimos procesos electorales, generando un incremento en la recepción de solicitudes.

**51.** Este plazo será improrrogable ya que, de ampliarse, podrían verse afectadas otras actividades sustantivas para la preparación de la jornada electoral, toda vez que, con posterioridad al 10 de mayo de 2027, los órganos desconcentrados del Instituto realizan diversas actividades y simulacros de los sistemas que operarán en el PEC 2026-2027.

**52.** La ciudadanía que manifieste su intención por participar en la observación del VA y/o VPPP deberá acreditarse y ejercer la Observación Electoral conforme los plazos y criterios previstos en los Lineamientos y Modelos de Operación que apruebe este Consejo General.

**53.** De conformidad con lo establecido en el artículo 118, numeral 1, del Reglamento de Elecciones, la DECEyEC establecerá los modelos y los criterios para la elaboración de los materiales didácticos y documentos de apoyo, los cuales formarán parte de la Estrategia de Capacitación y Asistencia Electoral. Dichos modelos y materiales didácticos estarán dirigidos, entre otros, a la ciudadanía interesada en acreditarse como persona observadora electoral.

**54.** El modelo que elabore la DECEyEC contendrá la información del ámbito federal y cada OPL incorporará las particularidades de la elección local de su entidad conforme a los plazos y la ruta de validación establecida en los Criterios para la elaboración de materiales didácticos y documentos de apoyo. Los temas se apegarán a lo previsto en el Programa de Capacitación Electoral de la Estrategia de Capacitación Electoral y Educación Cívica.

**55.** La capacitación para la ciudadanía interesada en la Observación Electoral podrá ser impartida en tres modalidades: presencial, a distancia o virtual. En la modalidad presencial se podrá impartir el taller de manera física en las instalaciones de las JLE y JDE o del OPL y la modalidad a distancia será a través de las plataformas de videoconferencia como Teams, Zoom o Webex. Dichas capacitaciones serán impartidas por las vocalías de Capacitación Electoral y Educación Cívica de las JLE y JDE, así como por los OPL.

**56.** Por otra parte, los cursos de capacitación en modalidad virtual serán impartidos a través del Portal de Observación Electoral. Para tal efecto, el periodo del curso virtual iniciará el 1° de enero y concluirá el 31 de mayo de 2027. Lo anterior, considerando el periodo concedido a las organizaciones de personas observadoras electorales dispuesto por el numeral 1, del artículo 197 del Reglamento de Elecciones.

**57.** Asimismo, la ciudadanía que registre su solicitud a través del Portal de Observación Electoral y que de manera inicial solicite tomar el curso manera presencial o a distancia, pero que por distintas circunstancias no pueda tomarlo, podrán solicitar el cambio a la modalidad a virtual a más tardar el 31

de mayo de 2027. Dicho cambio de modalidad se realizará a través de la Junta Ejecutiva correspondiente a efecto de que las vocalías de Organización Electoral de los órganos desconcentrados del INE realicen las gestiones para el cambio de modalidad y se garantice la aprobación de dichas solicitudes con oportunidad. De igual manera, se podrá solicitar el cambio de modalidad virtual a presencial o a distancia dentro de los plazos establecido en el presente Acuerdo.

**58.** Conforme a lo señalado en los Considerandos del presente Acuerdo, los periodos de las actividades para que la ciudadanía interesada pueda participar como Observadora Electoral, son las siguientes:

| Actividad | Inicio* | Término |
|---|---|---|
| Difusión de la convocatoria | 10 de septiembre de 2026 | 10 de mayo de 2027 |
| Recepción de solicitudes de acreditación para participar en la Observación Electoral de manera presencial | 10 de septiembre de 2026 | 10 de mayo de 2027 |
| Recepción de solicitudes, a través del Portal de Observación Electoral, de la ciudadanía que desee participar en la Observación Electoral (modalidad virtual) | 10 de septiembre de 2026 | 10 de mayo de 2027 |
| Impartición de talleres de capacitación, preparación o información (modalidades presencial y a distancia) | 1 de noviembre de 2026 | 17 de mayo de 2027 |
| Impartición de los talleres de capacitación por organizaciones | 1 de noviembre de 2026 | 31 de mayo de 2027 |
| Impartición de los cursos de capacitación, preparación o información a través del Portal de Observación Electoral (modalidad virtual) | 1 de enero de 2027 | 31 de mayo de 2027 |
| Acreditación de la ciudadanía como observadora electoral | 1 de noviembre de 2026 | 5 de junio de 2027 |
| Entrega de informes por las personas observadoras electorales | 7 de junio de 2027 | 6 de julio de 2027 |

* Los plazos para el inicio y término de las actividades, iniciarán y concluirán a las 24:00 horas (Hora de la Zona Centro (UTC-6) de México).

**59.** Los CL y CD del INE darán seguimiento y trámite a las solicitudes de acreditación que se reciban a través del Portal de Observación Electoral, de la ciudadanía residente en territorio nacional y en el extranjero, sin menoscabo de donde se ubique el domicilio asentado en la credencial para votar. De igual manera se atenderán las que se reciban de manera presencial en las instalaciones de las JLE y JDE del INE o en alguna sede de los OPL. En el caso de las solicitudes que se presenten a través de organizaciones se deberá revisar que éstas se encuentren dadas de alta en el Catálogo de Organizaciones.

**60.** La ciudadanía con domicilio en el extranjero y cuya solicitud de acreditación sea aprobada por el Consejo correspondiente, recibirá la notificación, a través del correo electrónico de contacto, para generar la constancia de acreditación y gafete de identificación mediante el Portal de Observación Electoral.

**61.** El Instituto con el objetivo de cumplir con las obligaciones establecidas en la legislación en materia de Transparencia y Acceso a la Información, así como de la Protección de Datos Personales, ha establecido diversas medidas con relación al procedimiento para la acreditación de las personas observadoras electorales. Las Juntas Ejecutivas y Consejos del Instituto, así como los OPL deberán garantizar el debido resguardo de los datos personales que reciban para el trámite de las solicitudes de acreditación, conforme a la normativa vigente. Asimismo, la ciudadanía interesada en participar como Observadora Electoral podrá ejercer sus derechos de Acceso, Rectificación, Cancelación, Oposición y Portabilidad (ARCOP) ante la Unidad Técnica de Transparencia y Protección de Datos Personales del Instituto.

**Quinto. De los Anexos de las Convocatorias**

**62.** Anexos del Reglamento de Elecciones

| Anexo | Generalidades |
|---|---|
| 1. Solicitud de acreditación (Anexo 6.1) | • Contiene datos de identificación de la ciudadanía interesada en participar en la Observación Electoral,<br>• En su caso, interés de observar el VA, VPPP y/o VMRE;<br>• Datos Estadísticos sobre grupos vulnerables;<br>• Modalidad del curso de capacitación;<br>• Fundamento normativo. |
| 2. Solicitud de ratificación (Anexo 6.2) | De conformidad con lo establecido en el artículo 201, numeral 5 del Reglamento de Elecciones, en el caso de elecciones extraordinarias, el CL o CD aprobará la ratificación y expedirá la |

| Anexo | Generalidades |
|---|---|
| | acreditación respectiva, así como el gafete de observador/a electoral, sin que sea necesaria la asistencia a un nuevo curso de capacitación, salvo en aquellos casos en que se presenten modificaciones sustantivas respecto a la elección ordinaria. |
| 3. Constancia de acreditación ante el Consejo Distrital (Anexo 6.3) | Documento que, de conformidad con las atribuciones de los CD señaladas en el artículo 79, numeral 1, inciso g), de la LGIPE, da cuenta de la acreditación de la ciudadanía al haber reunido todos los requisitos para participar en la Observación Electoral. |
| 4. Constancia de acreditación ante el Consejo Local (Anexo 6.4) | Documento que, de conformidad con las atribuciones de los CL descritas en el artículo 68, numeral 1, inciso e), de la LGIPE, da cuenta de la acreditación de la ciudadanía al haber reunido todos los requisitos para participar en la Observación Electoral. |
| 5. Gafete de acreditación (Anexo 6.5) | Documento expedido por los órganos desconcentrados del Instituto que contiene los siguientes datos de identificación:<br><br>• Fotografía de la ciudadanía que fue acreditada como Observadora Electoral;<br>• Órgano competente que expidió la documentación;<br>• Firma de la presidencia del CL o CD, según corresponda;<br>• Código de integridad de la generación del documento.<br><br>Cabe destacar que, a partir del Proceso Electoral Concurrente 2023-2024 se incluyó un Código QR que permite visualizar información correspondiente al nombre de la persona y si está o no acreditada para realizar actos de Observación Electoral.<br><br>En ese sentido, para el PEC 2026-2027 se estima conveniente que, las y los escrutadores en auxilio de las presidencias de mesa directiva de casilla, en caso de tener dudas sobre la autenticidad del gafete pudieran escanear el código QR contenido en los mismos, a efecto de verificar que la persona portadora del gafete fue acreditada por algún Consejo del Instituto y que dicha acreditación se encuentra vigente. |
| 6. Modelo de Convocatoria para la Observación Electoral (Anexo 6.6) | Documento que establece los requisitos, plazos e información general para que la ciudadanía solicite acreditarse como persona Observadora Electoral. |

## Otros Anexos

| Anexo | Generalidades |
|---|---|
| Lineamientos para la implementación del proceso de Observación Electoral | Tiene como objetivo establecer los criterios generales que deben atender los órganos desconcentrados del Instituto, así como los OPL para la difusión de la convocatoria, registro, seguimiento y acreditación de las solicitudes presentadas por la ciudadanía |

| Anexo | Generalidades |
|---|---|
| | interesada en participar como Observadora Electoral en el PEC 2026- 2027 y, en su caso, en los procesos extraordinarios que del mismo deriven. |
| Cartilla de Inscripción como persona Observadora Electoral | Tiene como finalidad ser un material informativo breve y accesible que facilite a la ciudadanía interesada el conocimiento de los pasos, requisitos y plazos establecidos para el registro, seguimiento y acreditación correspondientes al proceso de observación electoral. |

**63.** El artículo 58, numeral 1, incisos f) y g), de la LGIPE, en concordancia con el artículo 49, numeral 1, incisos a), f), h) y v), del RIINE, señalan que la DECEyEC tiene, entre otras, las siguientes atribuciones: preparar el material didáctico y los instructivos electorales; orientar a la ciudadanía en el ejercicio de sus derechos y cumplimiento de sus obligaciones político-electorales; elaborar, proponer, y coordinar los programas de capacitación electoral y de educación cívica que se desarrollen, tanto a nivel central como a través de las Juntas Locales y Distritales; dirigir y supervisar la investigación, análisis y la preparación de material didáctico que requieren los programas de capacitación electoral y educación cívica, así como diseñar y proponer las estrategias de capacitación electoral y educación cívica a nivel nacional.

En ese sentido, corresponde a la referida Dirección Ejecutiva la elaboración de los materiales didácticos y documentos de apoyo dirigidos a las personas observadoras electorales del PEC 2026-2027 así como ponerlos a disposición de la ciudadanía a través del Portal de Observación Electoral, a fin de facilitar su acceso y consulta.

En virtud de los antecedentes y consideraciones señalados, este Consejo General aprueba los siguientes puntos de:

## A C U E R D O

**PRIMERO.** Se aprueba la emisión y difusión de las Convocatorias para que la ciudadanía participe como Observadora Electoral en el Proceso Electoral Concurrente 2026-2027 y, en su caso, para los procesos electorales extraordinarios que de éste deriven y se aprueban los anexos señalados en el Considerando 62 del presente Acuerdo.

**SEGUNDO.** Se aprueba la ampliación del plazo para la recepción de solicitudes de la ciudadanía interesada en acreditarse como observadora electoral, por lo que las solicitudes podrán presentarse en forma personal o a través de la organización a la que pertenezcan en las Juntas Locales y Distritales Ejecutivas del Instituto Nacional Electoral, en los Organismos Públicos Locales, así como a través del Portal de Observación Electoral a partir del 10 de septiembre de 2026 y hasta el 10 de mayo de 2027, siendo este plazo improrrogable.

**TERCERO.** Se aprueba la ampliación del plazo para que la ciudadanía pueda acceder al curso en modalidad virtual, a través del Portal de Observación Electoral, hasta el 31 de mayo de 2027.

**CUARTO.** La ciudadanía interesada en observar el proceso de Voto de las Personas en Prisión Preventiva, Voto Anticipado y Voto de las Mexicanas y los Mexicanos Residentes en el Extranjero se sujetará a lo establecido en los respectivos Lineamientos y Modelos de Operación que el Consejo General del Instituto Nacional Electoral apruebe.

**QUINTO.** Se instruye a la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral a coordinarse con la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica y la Unidad Técnica de Igualdad de Género y No Discriminación para definir e implementar estrategias de difusión con el objetivo de incentivar la participación de la ciudadanía en la Observación Electoral. Asimismo, para diseñar estrategias de difusión dirigidas a organizaciones de personas con discapacidad visual.

**SEXTO.** Se instruye a la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, a realizar las acciones necesarias para dar a conocer el contenido del presente Acuerdo a las vocalías ejecutivas de las Juntas Locales y Distritales Ejecutivas, así como a las y los integrantes de los Consejos Locales y Distritales del Instituto Nacional Electoral, una vez que se hayan instalado.

**SÉPTIMO.** Se instruye a las vocalías ejecutivas de las Juntas Locales y Distritales Ejecutivas del Instituto Nacional Electoral, llevar a cabo las acciones necesarias para la publicación y difusión de las convocatorias en los medios de comunicación que estén a su alcance en la entidad, redes sociales en el ámbito de su competencia; así como en instituciones académicas, universitarias y con organizaciones de la sociedad civil.

**OCTAVO.** Se instruye a las Juntas Locales y Distritales Ejecutivas del Instituto Nacional Electoral a promover, con las organizaciones que atienden a grupos vulnerables, las convocatorias para que participen en la Observación Electoral. Asimismo, se instruye a que registren dichas acciones en el Sistema de Observación Electoral.

**NOVENO.** Se instruye a las Juntas Locales y Distritales Ejecutivas del Instituto Nacional Electoral a realizar cápsulas en las lenguas indígenas nacionales con mayor presencia en cada entidad para difundir la Convocatoria aprobada para participar en la Observación Electoral en el Proceso Electoral Concurrente 2026-2027.

**DÉCIMO.** Se instruye a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales comunicar el contenido del presente Acuerdo y remitir el Modelo de Convocatoria a las presidencias de los órganos superiores de dirección de los Organismos Públicos Locales.

**DÉCIMO PRIMERO.** Se instruye a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales para que, por su conducto, solicite a los órganos superiores de dirección de los Organismos Públicos Locales, la publicación y difusión de las convocatorias, en los medios de comunicación de la entidad, en las páginas electrónicas y redes sociales en el ámbito de su competencia; así como en instituciones académicas, universitarias y con organizaciones de la sociedad civil. Lo anterior aplicará también, en caso de celebrarse elecciones extraordinarias.

**DÉCIMO SEGUNDO.** Se instruye a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales a que se tramiten los accesos correspondientes al Sistema de Observación Electoral de la Red Nacional de Informática del Instituto Nacional Electoral (RedINE) para el personal de los Organismos Públicos Locales.

**DÉCIMO TERCERO.** Se instruye a la Unidad Técnica de Servicios de Informática a presentar ante la Comisión correspondiente, a más tardar el 1 de octubre de 2026, el Sistema y el Portal de Observación Electoral implementado para el Proceso Electoral Concurrente 2026-2027.

**DÉCIMO CUARTO.** Se instruye a la Unidad Técnica de Servicios de Informática a realizar las acciones necesarias para brindar el acceso oportuno a las vocalías de Capacitación Electoral y Educación Cívica y de Organización Electoral de las Juntas Locales y Distritales Ejecutivas del Instituto Nacional Electoral al Sistema de Observación Electoral, con la finalidad de que den seguimiento al procedimiento de acreditación de la ciudadanía interesada en participar como Observadora Electoral.

**DÉCIMO QUINTO.** Se instruye a la Unidad Técnica de Servicios de Informática instrumentar las acciones conducentes, para publicar la Cartilla de Inscripción como Observadora Electoral en el Portal de Observación Electoral, así como en el Portal Público del Instituto Nacional Electoral.

**DÉCIMO SEXTO.** Se instruye a la Dirección Ejecutiva de Capacitación Electoral y Educación Cívica elaborar los contenidos de la capacitación, tanto para el taller presencial y a distancia, como del curso virtual y éstos se pongan a disposición de las vocalías de Capacitación Electoral y Educación Cívica para su impartición en las Juntas Locales y Distritales Ejecutivas del Instituto Nacional Electoral, así como su disposición en el Portal de Observación Electoral.

**DÉCIMO SÉPTIMO.** Se instruye a la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral a que, en caso de que se determine la celebración de elecciones extraordinarias, adecue los anexos correspondientes y los remita a las Juntas Locales Ejecutivas del Instituto Nacional Electoral que corresponda.

**DÉCIMO OCTAVO.** Se instruye a la Dirección Ejecutiva de Asuntos Jurídicos actualizar en el compilado de Anexos del Reglamento de Elecciones que se encuentra publicado en la NormaINE, en específico los anexos invocados en el Considerando 62 de este Acuerdo, siendo los siguientes 6.1, 6.2, 6.3, 6.4, 6.5 y 6.6. Cabe mencionar que, la Convocatoria en formato Braille formará parte del Anexo 6.6.

**DÉCIMO NOVENO.** Los casos y actividades no previstos en el presente Acuerdo serán sometidos a consideración de la Comisión de Capacitación y Organización para su interpretación y, en su caso, resolución, en tanto que los asuntos de carácter logístico y operativo serán atendidos por la Dirección Ejecutiva de Organización Electoral, en el ámbito de sus atribuciones.

**VIGÉSIMO.** El presente Acuerdo entrará en vigor a partir de su aprobación.

**VIGÉSIMO PRIMERO.** Publíquese el presente Acuerdo en el Diario Oficial de la Federación, así como en el portal de internet, en NormaINE, así como en la Gaceta Electoral del Instituto Nacional Electoral.

El presente Acuerdo fue aprobado en lo general en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el 3 de septiembre de 2026, por votación unánime de las y los Consejeros Electorales, Maestro Arturo Castillo Loza, Maestro Arturo Manuel Chávez López, Maestra Blanca Yassahara Cruz García, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Maestra Frida Denisse Gómez Puga, Carla Astrid Humphrey Jordan, Maestra Rita Bell López Vences, Maestro Jorge Montaño Ventura y de la Consejera Presidenta, Licenciada Guadalupe Taddei Zavala.

Se aprobó en lo particular eliminar la compulsa automática para el cruce con la base de datos de personas que son servidoras de la nación o que operan programas sociales, para la acreditación de personas observadoras electorales, por siete votos a favor de las y los Consejeros Electorales, Maestro Arturo Manuel Chávez López, Maestra Blanca Yassahara Cruz García, Norma Irene De La Cruz Magaña, Doctor Uuc-kib Espadas Ancona, Maestra Frida Denisse Gómez Puga, Maestro Jorge Montaño Ventura y de la Consejera Presidenta, Licenciada Guadalupe Taddei Zavala y, cuatro votos en contra de las y los Consejeros Electorales, Maestro Arturo Castillo Loza, Maestro José Martín Fernando Faz Mora, Carla Astrid Humphrey Jordan y Maestra Rita Bell López Vences.

| LA CONSEJERA PRESIDENTA DEL CONSEJO GENERAL | LA SECRETARIA DEL CONSEJO GENERAL |
|---|---|
| LIC. GUADALUPE TADDEI ZAVALA | DRA. CLAUDIA ARLETT ESPINO |

# EXHIBIT A-7a

**INE elimina freno a servidores de la nación para ser observadores electorales en 2027**

Source: Proceso
Date: September 4, 2026
Location:
https://www.proceso.com.mx/nacional/2026/9/4/ine-elimina-freno-a-servidores-de-la-nacion-para-ser-observadore
Accessed: September 23, 2026

# EXHIBIT A-7b

**INE elimina requisito para que Servidores de la Nación se conviertan en observadores electorales**

Source: Punto por Punto
Date: September 2026
Location:
https://www.puntoporpunto.com/secciones/documentos/ine-elimina-requisito-para-que-servidores-de-la-nacion-se-
Accessed: September 23, 2026

# EXHIBIT A-8a

**Impugna la oposición acuerdos del INE sobre "boletas planchadas"**

Source: La Jornada
Date: September 20, 2026
Location: https://www.jornada.com.mx/2026/09/20/politica/008n1pol
Accessed: September 23, 2026

# EXHIBIT A-8b

**Impugna Oposición criterios sobre "boletas planchadas"**

Source: Diario.mx
Date: September 17, 2026
Location:
https://diario.mx/nacional/2026/sep/17/impugna-oposicion-criterios-sobre-boletas-planchadas-1138835.html
Accessed: September 23, 2026

# EXHIBIT A-9

**Magistrado del TEPJF propone verificar a observadores electorales**

Source: El Universal
Date: September 20, 2026
Location:
https://www.eluniversal.com.mx/nacion/magistrado-del-tepjf-propone-verificar-a-observadores-electorales-busca-
Accessed: September 23, 2026

# EXHIBIT A-10

**Tarjeta informativa. Tratamiento de boletas sin doblez (official INE statement)**

Source: Instituto Nacional Electoral, Central Electoral
Date: September 11, 2026
Location: https://centralelectoral.ine.mx/2026/09/11/tratamiento-de-boletas-sin-doblez/
Accessed: September 23, 2026

*Official public document reproduced in full or in relevant part.*

# Tarjeta informativa. Tratamiento de boletas sin doblez

Publicado el:

septiembre 11, 2026

Categoría:

Al día, Destacada INE, Noticias




El Consejo General del Instituto Nacional Electoral (INE), por mayoría, aprobó el Acuerdo INE/CG542/2026, por el que se aprueban los *Lineamientos para la preparación y desarrollo de los cómputos distritales y de circunscripción plurinominal de las elecciones federales del proceso electoral 2026-20271*, mediante los cuales se establece un procedimiento específico para atender las boletas que, durante los cómputos de los consejos distritales, no presenten señales visibles de doblez.

Los Lineamientos establecen que, cuando se detecte una boleta que no presente marcas de los dobleces necesarios para su depósito en la urna, la boleta no será clasificada ni capturada en ese momento y quedará reservada para que el Pleno del Consejo Distrital determine si procede computarla o no computarla.

En virtud de ello, se deberá dejar constancia del incidente en el acta circunstanciada correspondiente, indicando, al menos, la entidad, distrito, sección y tipo de casilla, el número de boletas detectadas bajo este supuesto, la hora de la detección y las personas presentes.

Por ello, el procedimiento previsto en los Lineamientos resulta acorde con el principio de certeza, pues ante un elemento objetivo que pudiera generar duda razonable, no se determina de manera automática ni su inclusión ni su exclusión del cómputo. En cambio, se preserva la evidencia y se recaban los elementos disponibles para que el Consejo Distrital adopte una decisión fundada y motivada.

Asimismo, el procedimiento permite preservar la evidencia, garantiza la intervención de las representaciones partidistas y posibilita que las determinaciones adoptadas por los consejos distritales sean controvertidas ante la autoridad jurisdiccional.

Lo anterior, sin perder de vista que el INE debe sujetarse a las causales establecidas en la ley y actuar dentro del ámbito de sus atribuciones.

**En consecuencia, las boletas sin doblez no serán validadas ni desechadas de manera automática: cada caso deberá documentarse, analizarse integralmente y resolverse conforme a la ley y a los criterios del Tribunal Electoral. Con esta disposición el INE garantiza la transparencia y la certeza de las elecciones.**

**-o0o-**

*1 https://repositoriodocumental.ine.mx/xmlui/bitstream/handle/123456789/189760/CGex202609-03- ap-15-a.pdf*

**Categorías: Al día, Destacada INE, Noticias Etiquetas: boletas, Comunicados 2026, Comunicados de Prensa Deja un comentario**

3er Encuentro Nacional con las representaciones de las Radios Co… INE Hidalgo realiza segunda parte de ejercicio exploratorio con per…

## Categorías

Al día
Cultura Cívica
Discursos
Elecciones 2025
Especiales

Estados
Multimedia
- INE TV
- INE Radio
- Podcast
- Galerías
- Gráficos

Internacional










Es una plataforma multimedia que concentra los contenidos generados por la Coordinación Nacional de Comunicación Social. Te informamos acerca de la vida democrática de México y todo lo relacionado a la organización de los procesos electorales.

Contribuimos al desarrollo de la vida democrática fortaleciendo la confianza y la participación ciudadana en la vida democrática y política del país.

Central Electoral es un sitio de INE.mx

# EXHIBIT A-11

**Stenographic version of the INE General Council extraordinary session of September 3, 2026**

Source: Instituto Nacional Electoral
Date: September 3, 2026
*Status: Requested through the INE transparency unit; to be supplemented upon receipt.*

# EXHIBITS C

*Composition of the INE majority and related decisions*

## INDEX

C-1a Cámara de Diputados designa a tres nuevos consejeros del INE para los próximos nueve años. Semanario Zeta, April 22, 2026.

C-1b Cámara de Diputados aprueba a tres nuevos consejeros del INE. El Heraldo de México, April 21, 2026.

C-2a Sala Superior del TEPJF: modification of INE news monitoring methodology, SUP-RAP-185/2026 and SUP-RAP-188/2026 (official bulletin). Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, August 2026.

C-2b TEPJF batea acuerdo del INE para monitoreo de cobertura electoral en medios. Proceso, August 26, 2026.

C-3 Elecciones "planchadas" (reporting on the 2024 seat allocation). El Quinto Medio, September 2026.

# EXHIBIT C-1a

**Cámara de Diputados designa a tres nuevos consejeros del INE para los próximos nueve años**

Source: Semanario Zeta
Date: April 22, 2026
Location:
https://zetatijuana.com/2026/04/camara-de-diputados-designa-a-tres-nuevos-consejeros-del-ine-para-los-proximos-
Accessed: September 23, 2026

# EXHIBIT C-1b

**Cámara de Diputados aprueba a tres nuevos consejeros del INE**

Source: El Heraldo de México
Date: April 21, 2026
Location:
https://heraldodemexico.com.mx/nacional/2026/4/21/camara-de-diputados-aprueba-tres-nuevos-consejeros-del-ine
Accessed: September 23, 2026

# EXHIBIT C-2a

**Sala Superior del TEPJF: modification of INE news monitoring methodology, SUP-RAP-185/2026 and SUP-RAP-188/2026 (official bulletin)**

Source: Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación
Date: August 2026
Location: https://www.te.gob.mx/front3/bulletins/detail/26953/0
Accessed: September 23, 2026

# EXHIBIT C-2b

**TEPJF batea acuerdo del INE para monitoreo de cobertura electoral en medios**

Source: Proceso
Date: August 26, 2026
Location:
https://www.proceso.com.mx/nacional/politica/2026/8/26/tepjf-batea-acuerdo-del-ine-para-monitoreo-de-cobertura
Accessed: September 23, 2026

# EXHIBIT C-3

**Elecciones "planchadas" (reporting on the 2024 seat allocation)**

Source: El Quinto Medio
Date: September 2026
Location: https://elquintomedio.com/2026/09/elecciones-planchadas/
Accessed: September 23, 2026

# EXHIBITS D

*U.S. Department of State precedents under INA 212(a)(3)(C)*

**INDEX**

D-1 Visa Restriction Policy for Undermining Democracy in Zimbabwe. U.S. Department of State, December 4, 2023.

D-2a Announcement of a Visa Restriction Policy for Undermining Democracy in Georgia. U.S. Department of State, May 23, 2024.

D-2b Pursuing Visa Restrictions for Individuals Involved in Undermining Democracy in Georgia. U.S. Department of State, December 12, 2024.

D-3 Visa Restriction Policy on Undermining Democracy in Ghana. U.S. Department of State, October 28, 2024.

D-4 Taking Steps to Impose Visa Restrictions on Individuals Involved in Undermining the Democratic Process During Nigeria's 2023 Elections Cycle. U.S. Department of State, May 15, 2023.

D-5 Additional Steps Taken to Impose Visa Restrictions in Response to Anti-Democratic Actions in Guatemala. U.S. Department of State, December 11, 2023.

D-6 Announcement of Visa Policy to Promote Democratic Elections in Bangladesh. U.S. Department of State, May 24, 2023.

D-7 The United States Imposes Visa Restrictions on Multiple Individuals Undermining Sudan's Civilian-Led Transitional Government. U.S. Department of State, August 13, 2020.

# EXHIBIT D-1

---

**Visa Restriction Policy for Undermining Democracy in Zimbabwe**

Source: U.S. Department of State
Date: December 4, 2023
Location:
https://2021-2025.state.gov/visa-restriction-policy-for-undermining-democracy-in-zimbabwe/
Accessed: September 23, 2026

*Text of a U.S. Government public statement (17 U.S.C. § 105).*

# Visa Restriction Policy for Undermining Democracy in Zimbabwe

*U.S. Department of State*

*Press Statement*

*Antony J. Blinken, Secretary of State*

*December 4, 2023*

I am announcing today a new visa restriction policy for undermining democracy in Zimbabwe. Under this policy, the United States will pursue visa restrictions, pursuant to Section 212(a)(3)(C) of the Immigration and Nationality Act, for individuals believed to be responsible for, or complicit in, undermining democracy in Zimbabwe. Such acts may include: manipulating or rigging the electoral process; disenfranchising voters or preventing individuals from exercising their right to vote; excluding members of the political opposition from electoral processes; restricting the ability of civil society organizations (CSOs) to operate and engage in democratic, governance, or human rights related activities; or intimidation of voters, election observers, or CSOs through threats or acts of physical violence.

They may also include: engaging in corrupt acts, including bribery, that undermine the electoral process; interfering with the independent operation of the judiciary during its adjudication of electoral cases; or abusing or violating human rights in Zimbabwe.

Family members of such persons may also be subject to these restrictions.

Anyone who undermines the democratic process in Zimbabwe—including in the lead-up to, during, and following Zimbabwe's August 2023 elections—may be found ineligible for U.S. visas under this policy.

[Relevant operative text. Full statement at the official location below.]

Text of a public statement of the United States Department of State, a work of the United States Government (17 U.S.C. § 105). Official location: https://2021-2025.state.gov/visa-restriction-policy-for-undermining-democracy-in-zimbabwe/ . Text reproduced from the republication at: https://insiderzim.com/?p=50023 .

# EXHIBIT D-2a

---

**Announcement of a Visa Restriction Policy for Undermining Democracy in Georgia**

Source: U.S. Department of State
Date: May 23, 2024
Location:
https://2021-2025.state.gov/announcement-of-a-visa-restriction-policy-for-undermining-democracy-in-georgia-and
Accessed: September 23, 2026

*Text of a U.S. Government public statement (17 U.S.C. § 105).*

# Announcement of a Visa Restriction Policy for Undermining Democracy in Georgia and Comprehensive Review of All U.S.-Georgia Cooperation

*US Department of State*

*Press Statement*

*Antony J. Blinken, Secretary of State*

*May 23, 2024*

Over the past few months the ruling Georgian Dream party has developed and passed a "foreign influence" law that would stifle the exercise of freedoms of association and expression, stigmatize organizations that serve the citizens of Georgia, and impede independent media organizations working to provide Georgians with access to high quality information. As Georgian citizens have voiced opposition to the law, we have seen clear indications of a campaign of intimidation and the use of violence to suppress peaceful dissent. Both the "national security law" and the repressive tactics used to quell legitimate dissent undermine Georgia's democracy and the fundamental freedoms to which the Georgian people are entitled and run contrary to Georgia's long-stated goal - reflected in its constitution — of Euro-Atlantic integration and strategic partnership with the United States.

In response to these actions, the Department of State is implementing a new visa restriction policy for Georgia that will apply to individuals who are responsible for or complicit in undermining democracy in Georgia, as well as their family members. This includes individuals responsible for suppressing civil society and freedom of peaceful assembly in Georgia through a campaign of violence or intimidation.

U.S. support for Georgia's democracy is longstanding and foundational to our bilateral relationship. Anyone who undermines democratic processes or institutions in Georgia —including in the lead-up to, during, and following Georgia's October 2024 elections — may be found ineligible for U.S. visas under this policy and precluded from travel to the United States. Immediate family members of such persons may also be subject to these restrictions.

I am also launching today a comprehensive review of bilateral cooperation between the United States and Georgia. It remains our hope that Georgia's leaders will reconsider the draft law and take steps to move forward with their nation's democratic and Euro-Atlantic aspirations. As we review the relationship between our two countries, we will take into account Georgia's actions in deciding our own.

This visa restriction policy is pursuant to Section 212 (a)(3)(C) of the Immigration and National Act, and allows the Department of State to implement visa restrictions for individuals, whether current or former state or non-state actors who are responsible for, or complicit in, undermining democracy in Georgia, including through the use of violence, force, or coercion to impede the exercise of civil or political rights, as well as the immediate family members of such individuals.

Text of a public statement of the United States Department of State, a work of the United States Government (17 U.S.C. § 105). Official location: https://2021-2025.state.gov/announcement-of-a-visa-restriction-policy-for-undermining-democracy-in-georgia-and-comprehensive-review-of-all-u-s-georgia-cooperation/ . Text reproduced from the republication at: https://www.globalsecurity.org/military/library/news/2024/05/mil-240523-state01.htm .

# EXHIBIT D-2b

**Pursuing Visa Restrictions for Individuals Involved in Undermining Democracy in Georgia**

Source: U.S. Department of State
Date: December 12, 2024
Location:
https://2021-2025.state.gov/pursuing-visa-restrictions-for-individuals-involved-in-undermining-democracy-in-geo
Accessed: September 23, 2026

*Text of a U.S. Government public statement (17 U.S.C. § 105).*

# Pursuing Visa Restrictions for Individuals Involved in Undermining Democracy in Georgia

*US Department of State*

*Press Statement*

*Matthew Miller, Department Spokesperson*

*December 12, 2024*

The Department of State is announcing additional action today under the visa restriction policy that prohibits visa issuance to those who are responsible for, or complicit in, undermining democracy in Georgia. Today's action will affect approximately twenty individuals, including individuals serving as government ministers and in Parliament, law enforcement and security officials, and private citizens.

The United States strongly condemns the Georgian Dream party's ongoing, brutal, and unjustified violence against Georgian citizens, including protesters, members of the media, human rights activists, and opposition figures. Georgian Dream has turned away from Georgia's Euro-Atlantic future, which the Georgian people overwhelmingly desire and the Georgian constitution envisions. We are committed to seeing that senior officials responsible for or complicit in undermining democracy will be subject to visa restrictions.

We are preparing additional actions, including sanctions, to hold to account those who undermine democracy in Georgia. Alongside the people of Georgia, we want to see a strong, prosperous, and democratic Georgia firmly integrated in the Euro-Atlantic community. Our actions today demonstrate U.S. resolve and add to previously announced actions implicating more than 100 Georgian Dream-affiliated individuals and their family members.

The Department of State's steps to impose visa restrictions were taken pursuant to Section 212(a)(3)(C) of the Immigration and Nationality Act, under the policy

Secretary Blinken announced in May 2024

Text of a public statement of the United States Department of State, a work of the United States Government (17 U.S.C. § 105). Official location: https://2021-2025.state.gov/pursuing-visa-restrictions-for-individuals-involved-in-undermining-democracy-in-georgia/ . Text reproduced from the republication at: https://www.globalsecurity.org/military/library/news/2024/12/mil-241212-state01.htm .

# EXHIBIT D-3

---

**Visa Restriction Policy on Undermining Democracy in Ghana**

Source: U.S. Department of State
Date: October 28, 2024
Location:
https://2021-2025.state.gov/visa-restriction-policy-on-undermining-democracy-in-ghana/
Accessed: September 23, 2026

*Text of a U.S. Government public statement (17 U.S.C. § 105).*

# Visa Restriction Policy on Undermining Democracy in Ghana

*US Department of State*

*Press Statement*

*Antony J. Blinken, Secretary of State*

*October 28, 2024*

The United States is committed to supporting and advancing democracy in Ghana and around the world. The Department of State is announcing a new visa restriction policy today that will restrict U.S. visas for any individual responsible for undermining democracy in Ghana. This policy will take effect in advance of Ghana's presidential and parliamentary elections scheduled to take place December 7, 2024.

This visa restriction policy would apply only to specific individuals who undermine democracy and is not directed at the Ghanaian people nor the Government of Ghana. Ghana has achieved three decades of democratic elections and the peaceful transfer of power between parties - a record to be proud of and a model to cherish. The United States' readiness to impose visa restrictions if circumstances warrant is an example of our support for the aspirations of all Ghanaians for a peaceful, transparent, and credible electoral process that reflects the will of the people.

This visa restriction policy is pursuant to Section 212(a)(3)(C) of the Immigration and Nationality Act, and allows the Department of State to implement visa restrictions for individuals believed to be responsible for, or complicit in, undermining democracy in Ghana, including through the manipulation or rigging of the electoral process; the use of violence to intimidate, coerce or prevent people from exercising their rights to freedoms of association and peaceful assembly; the use of measures designed to intimidate, coerce or prevent political party representatives, voters, or members of civil society or the media from voicing or disseminating their views; or engaging in any other activity designed to improperly influence the conduct or outcome of an election. Certain family members of such persons may also be subject to these restrictions. Persons who undermine democracy in Ghana — including in the lead-up to, during, and following Ghana's 2024 elections may be found to be ineligible for visas under this policy.

Text of a public statement of the United States Department of State, a work of the United States Government (17 U.S.C. § 105). Official location: https://2021-2025.state.gov/visa-restriction-policy-on-undermining-democracy-in-ghana/ . Text reproduced from the republication at: https://www.globalsecurity.org/military/library/news/2024/10/mil-241028-state01.htm .

# EXHIBIT D-4

---

**Taking Steps to Impose Visa Restrictions on Individuals Involved in Undermining the Democratic Process During Nigeria's 2023 Elections Cycle**

Source: U.S. Department of State
Date: May 15, 2023
Location: https://2021-2025.state.gov/taking-steps-to-impose-visa-restrictions-on-individuals-involved-in-undermining-the-d
Accessed: September 23, 2026

*Text of a U.S. Government public statement (17 U.S.C. § 105).*

# Taking Steps to Impose Visa Restrictions on Individuals Involved in Undermining the Democratic Process During Nigeria's 2023 Elections Cycle

*US Department of State*

*Press Statement*

*Antony J. Blinken, Secretary of State*

*May 15, 2023*

The United States is committed to supporting and advancing democracy in Nigeria and around the world. Today, I am announcing that we have taken steps to impose visa restrictions on specific individuals in Nigeria for undermining the democratic process during Nigeria's 2023 elections cycle. These actions are specific to certain individuals and are not directed at the Nigerian people or the Government of Nigeria as a whole.

Under Section 212(a)(3)C) of the Immigration and Nationality Act, these individuals will be subject to restrictions on visas to the United States under a policy covering those believed to be responsible for, or complicit in, undermining democracy. These individuals have been involved in intimidation of voters through threats and physical violence, the manipulation of vote results, and other activity that undermines Nigeria's democratic process.

The decision to take steps to impose visa restrictions reflects the continued commitment of the United States to support Nigerian aspirations to strengthen democracy and the rule of law.

Text of a public statement of the United States Department of State, a work of the United States Government (17 U.S.C. § 105). Official location: https://2021-2025.state.gov/taking-steps-to-impose-visa-restrictions-on-individuals-involved-in-undermining-the-democratic-process-during-nigerias-2023-elections-cycle/ . Text reproduced from the republication at: https://www.globalsecurity.org/military/library/news/2023/05/mil-230515-state04.htm .

# EXHIBIT D-5

---

**Additional Steps Taken to Impose Visa Restrictions in Response to Anti-Democratic Actions in Guatemala**

Source: U.S. Department of State
Date: December 11, 2023
Location: https://2021-2025.state.gov/additional-steps-taken-to-impose-visa-restrictions-in-response-to-anti-democratic-actio
Accessed: September 23, 2026

*Text of a U.S. Government public statement (17 U.S.C. § 105).*

# Additional Steps Taken to Impose Visa Restrictions in Response to Anti-Democratic Actions in Guatemala

*US Department of State*

*Press Statement*

*Matthew Miller, Department Spokesperson*

*December 11, 2023*

The United States stands with those seeking to safeguard democracy and rule of law in Guatemala and ensure that the will of the Guatemalan people is respected. Under Section 212(a)(3)(C) of the Immigration and Nationality Act, we are taking steps to impose visa restrictions on nearly 300 Guatemalan nationals, including over 100 members of the Guatemalan congress, as well as private sector representatives and their family members for undermining democracy and the rule of law. The United States will continue to take steps to impose such restrictions on any individuals who undermine Guatemala's democracy.

The United States strongly condemns ongoing anti-democratic actions by Guatemala's Public Ministry and other malign actors who undermine Guatemala's rule of law. Most recently, the Public Ministry's announcement of arrest warrants for electoral workers and party representatives, its request to remove the immunity of President-elect Arévalo, and its attempts to annul electoral results constitute evidence of its clear intent to delegitimize Guatemala's free and fair elections and prevent the peaceful transition of power. These actions are plainly inconsistent with the Inter American Democratic Charter.

These brazen measures follow a long list of other anti-democratic actions including: the lifting of immunity of electoral magistrates, the political targeting of opposition members, the intimidation of peaceful protestors, raids on storage facilities housing election result records, and the opening of ballot boxes.

Today's actions reinforce previous measures by the U.S. government to promote accountability for corrupt and undemocratic actors in Guatemala and to support the will of the Guatemalan people. The Guatemalan people have spoken. Their voices must be respected.

Text of a public statement of the United States Department of State, a work of the United States Government (17 U.S.C. § 105). Official location: https://2021-2025.state.gov/additional-steps-taken-to-impose-visa-restrictions-in-response-to-anti-democratic-actions-in-guatemala/ . Text reproduced from the republication at: https://www.globalsecurity.org/military/library/news/2023/12/mil-231211-state02.htm .

# EXHIBIT D-6

---

**Announcement of Visa Policy to Promote Democratic Elections in Bangladesh**

Source: U.S. Department of State
Date: May 24, 2023
Location: https://2021-2025.state.gov/announcement-of-visa-policy-to-promote-democratic-elections-in-bangladesh/
Accessed: September 23, 2026

*Text of a U.S. Government public statement (17 U.S.C. § 105).*

# Department Press Briefing - May 24, 2023

*Matthew Miller, Department Spokesperson*

*May 24, 2023*

*BANGLADESH*

*RUSSIA / UKRAINE*

[Excerpt: opening statement regarding Bangladesh]

MR MILLER:

Afternoon, everyone. Some brief comments before we get started.

The Secretary has just announced a new visa policy under Section 212(a)(3)(C) - known as "3C" - of the Immigration and Nationality Act to support Bangladesh's goal of holding free, fair, and peaceful national elections. Under this policy, the United States will be able to restrict the issuance of visas for any Bangladeshi individual believed to be responsible for, or complicit in, undermining the democratic election process in Bangladesh. This includes current and former Bangladeshi officials, members of pro-government and opposition political parties, and members of law enforcement, the judiciary, and security services.

Actions that undermine the democratic election process include vote rigging, voter intimidation, the use of violence to prevent people from exercising their right to freedoms of association and peaceful assembly, and the use of measures designed to prevent political parties, voters, civil society, or the media from disseminating their views.

The holding of free and fair elections is the responsibility of everyone - voters, political parties, the government, the security forces, civil society, and the media. And our message today to the people of Bangladesh is that we stand behind you, we stand behind free and fair elections, and we are announcing this policy to support democracy in your country.

And with that, Matt.

Text of a public statement of the United States Department of State, a work of the United States Government (17 U.S.C. § 105). Official location: https://2021-2025.state.gov/briefings/department-press-briefing-may-24-2023/ . Text reproduced from the republication at: https://www.globalsecurity.org/military/library/news/2023/05/mil-230524-stateb01.htm .

# EXHIBIT D-7

---

**The United States Imposes Visa Restrictions on Multiple Individuals Undermining Sudan's Civilian-Led Transitional Government**

Source: U.S. Department of State
Date: August 13, 2020
Location:
https://2017-2021.state.gov/the-united-states-imposes-visa-restrictions-on-multiple-individuals-undermining-sudan
Accessed: September 23, 2026

*Text of a U.S. Government public statement (17 U.S.C. § 105).*

# The United States Imposes Visa Restrictions on Multiple Individuals Undermining Sudan's Civilian-Led Transitional Government

*Press Statement*

*Michael R. Pompeo, Secretary of State*

*August 13, 2020*

The United States continues to stand with the people of Sudan and the aspirations of the revolution that ousted former President Omar al-Bashir in April 2019. We support the civilian-led transitional government led by Prime Minister Abdalla Hamdok, who took office in September 2019. We strongly believe that Sudan's Constitutional Declaration provides the best roadmap to begin the transition to a just, equitable, and democratic society. Unfortunately, former Bashir-era officials and others continue to undermine Sudan's nascent democracy.

The Secretary of State is implementing visa restrictions under the Immigration and Nationality Act Section 212(a)(3)(C) on individuals residing both inside and outside Sudan who are believed to be responsible for or complicit in, or to have engaged, directly or indirectly, in undermining Sudan's civilian-led transitional government's efforts to implement the July 17, 2019, Political Agreement and August 17, 2019, Constitutional Declaration. This would include obstructing the work of civilian ministers, stalling implementation of provisions of the Constitutional Declaration, delaying preparations for drafting a new constitution and preparing for elections in 2022, and engaging in corruption or the abuse or violation of human rights in Sudan, which would weaken the authority of the civilian-led transitional government. Such visa restrictions could include the immediate family members of these individuals.

This decision reflects the Department of State's commitment to work with Prime Minister Abdalla Hamdok and the civilian-led transitional government, civil society, and others in their efforts to deliver the ultimate goal of the Sudanese people: "Freedom, peace, and justice."

The list of these individuals is not publicly available; however, any application they may submit for travel to the United States will be adjudicated according to established guidelines.

The United States remains a steadfast supporter of Sudan's peaceful, democratic transition.

Text of a public statement of the United States Department of State, a work of the United States Government (17 U.S.C. § 105). Official location: https://2017-2021.state.gov/the-united-states-imposes-visa-restrictions-on-multiple-individuals-undermining-sudans-civilian-led-transitional-government/ . Text reproduced from the republication at: https://www.globalsecurity.org/military/library/news/2020/08/mil-200813-state02.htm .